



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Забайкальскому краю**

ул. Лермонтова, 14, а/я 803, г. Чита,
Забайкальский край, 672000
тел. (3022) 35-18-41, факс (3022) 32-12-31
e-mail: to75 @fas.gov.ru

23.07.2014 № 04-22- 3384

На № _____ от _____

Ответчики:

**Администрация городского округа
«Город Чита»**
672000, г. Чита, ул.Бутина, д.39

ОАО «Гортрансавто»
г.Чита, ул.Геодезическая, 48

**ООО «Читинское автотранспортное
предприятие»**

г.Чита, ул. Балябина, д. 13, оф.411

**Заявитель: Забайкальская краевая
организация Российского профсоюза
работников среднего и малого бизнеса**
672020, г.Чита, ул.Промышленная, д.1

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть объявлена 15.07.2014
Полный текст решения изготовлен 23.07.2014

г. Чита

Комиссия Забайкальского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: Горбунова А.В., Врио руководителя Забайкальского УФАС России;

Члены Комиссии:

Терпугова Ю.А., ведущий специалист – эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти,

Рыжкина А.В., специалист – эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Забайкальского УФАС России;

рассмотрев дело №22 по признакам нарушения части 3 и части 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в заключении между органом местного самоуправления и хозяйствующими субъектами соглашений, которые приводят или могут привести к ограничению, устранению, недопущению конкуренции,

при участии генерального директора ОАО «Гортрансавто» Пнева С.В. и представителей ООО «Читинское АТП» Меняйло А.Е. (доверенность от 08.07.2014 №16) и Кривушина В.А. (доверенность от 15.07.2014 №21).

УСТАНОВИЛА:

По результатам рассмотрения жалобы от Забайкальской краевой организации Российского профсоюза работников среднего и малого бизнеса, в отношении Комитета по

развитию инфраструктуры Администрации городского округа «Город Чита» выявлены признаки нарушения антимонопольного законодательства.

Определением об отложении рассмотрения дела от 19.06.2014, дело №22 было назначено на рассмотрение на 09.07.2014 года в связи с необходимостью получения дополнительных доказательств.

На заседании комиссии 09.07.2014 был объявлен перерыв до 11.07.2014 в связи с неполным представлением документов ОАО «Гортрансавто», ООО «Читинское АТП» и Администрацией городского округа «Город Чита».

На заседании комиссии 11.07.2014 был объявлен перерыв до 15.07.2014 в связи с поступившей информацией о расторжении Договора безвозмездного пользования имуществом от 29.10.2013 б/н, заключенного ОАО «Гортрансавто» и ООО «Читинское АТП».

Таким образом, дело о нарушении антимонопольного законодательства №22 рассматривалось в четырех заседаниях (19.06.2014, 09.07.2014, 11.07.2014 и 15.07.2014).

В соответствии с частью 3 и частью 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются соглашения между органами местного самоуправления и хозяйствующими субъектами, если такое соглашение приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в том числе разделу товарного рынка по составу продавцов и ограничению доступа на товарный рынок хозяйствующих субъектов

Администрацией городского округа «Город Чита» заключены:

- Договор доверительного управления имуществом от 12.01.2011 №7 (далее - Договор) с ОАО "Гортрансавто", в соответствии с которым ОАО переданы в доверительное управление 20 автобусов (приложение №1 Договора), общей рыночной стоимостью 21 513 620 рублей на срок - 3 года;

- Дополнительное соглашение к Договору доверительного управления имуществом от 12.01.2011 №7 от 25.10.2013 №154, в соответствии с которым добавлен пункт 3.5 (при отсутствии заявления одной из сторон о прекращении договора по окончании срока его действия он считается продленным на этот же срок и на тех же условиях) и дополнен пункт 4.5.1, в соответствии с которым доверительный управляющий имеет право сдавать в аренду переданное по настоящему договору имущество третьим лицам с письменного согласия учредителя, словами "и передавать в безвозмездное пользование".

Кроме того, пунктом 4.3.1 Договора доверительный управляющий обязан осуществлять пассажирские перевозки по муниципальной транспортной сети города в соответствии с Приложением №2.

Приложение №2 к Договору содержит перечень из 19 маршрутов (№№ 1 (КСК – Зыково - ЧЗСК), 3 (Каштак - ул.Солнечная), 5 (Вокзал - Ивановка), 6 (Вокзал - ул.Строительная), 8 (Вокзал - падь Лапочкина), 10 (Вокзал - Агродорожок), 12 (Вокзал - ул.Линейная), 14 (Вокзал - ЧЗСК), 17 (ул.Верхоленская - пос.ГРЭС), 18 (Вокзал - КСК), 19 (Вокзал -ст.Черновская), 19з (Вокзал – Черновская - Зыково), 20 (Вокзал - Биофабрика), 108 (Троллейбусное депо - д/к Строитель), 113 (Вокзал - д/к Геолог), 114 (Троллейбусное депо - д/к Карповка), 118 (Троллейбусное депо - д/к Сосновый), 119 (Вокзал - д/к Никишиха), 121 (Вокзал - сан.Молоковка), 137 (Вокзал - д/к Рассвет).

На основании Докладной записки, Отделом анализа рынков Забайкальского УФАС России произведен Обзор исследования рынка предоставления услуг пассажирских перевозок на территории городского округа "Город Чита" и Читинского района Забайкальского края (далее - Обзор).

В ходе проведения анализа товарного рынка выявлено, что ОАО "Гортрансавто" в период 2011-2013 годы не оказывало услуги пассажирских перевозок на территории

городского округа "Город Чита» и Читинского района Забайкальского края по маршрутам №№1, 3, 5, 6, 8, 10, 12, 14, 17, 18, 19, 19з, 20, 108, 113, 114, 118, 119, 121, 137.

Согласно пояснениям Комитета по развитию инфраструктуры Администрации городского округа "Город Чита" от 17.04.2014 №669 в октябре 2013 автобусы ОАО "Гортрансавто" были переданы в пользование ООО "Читинское автотранспортное предприятие".

В соответствии с Протоколом об итогах второго этапа конкурса по привлечению перевозчиков для организации обслуживания населения автомобильным пассажирским транспортом на территории городского округа "Город Чита" от 01.02.2010 №9 ОАО "Гортрансавто" признано победителем по маршрутам №№1,3,5,6,8,10,14,18,19,19з,20,108,113,114,118,119,137.

Таким образом, Договор доверительного управления имуществом от 12.01.2011 №7 не может быть заключен по итогам конкурса, проведенного в феврале 2010 года, так как содержит такие маршруты как 12, 17, 121, которые не являлись предметом конкурса 2010 года.

По результатам Обзора, ООО "Читинское автотранспортное предприятие" на 15.04.2014 осуществляет пассажирские перевозки на территории городского округа "Город Чита" на следующих маршрутах:

- №1, 8, 19з, 20, 108, 114, 118, 119, 137 (единственный перевозчик);
- №5 (один из двух перевозчиков);
- №10, 14 (один из пяти перевозчиков).

Заключение договоров на осуществление пассажирских перевозок с конкретными хозяйствующими субъектами без проведения торгов и договоров безвозмездного пользования муниципальным имуществом создает для хозяйствующих субъектов преимущественные условия и препятствует доступу к осуществлению пассажирских перевозок и доступу к безвозмездному пользованию муниципальным имуществом неопределенного круга лиц, которые также могут иметь намерения получить преимущество, и приводит или может привести к ограничению, устранению или недопущению конкуренции.

При рассмотрении дела представители Администрации городского округа «Город Чита», ОАО «Гортрансавто» и ООО «Читинское АТП» пояснили следующее.

В 2011 году ОАО «Гортрансавто» оказывало услуги по пассажирским перевозкам на территории города Читы в соответствии с Договором доверительного управления имуществом от 12.01.2011 №7. В связи с невозможностью дальнейшего оказания услуг и использования муниципального имущества ОАО «Гортрансавто» обратилось в Администрацию городского округа «Город Чита» за разрешением на передачу муниципального имущества ООО «Читинское АТП». По получении разрешения ОАО «Гортрансавто» заключено указанное соглашение.

Заслушав стороны, рассмотрев представленные документы комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии с представленным Договором безвозмездного пользования имуществом от 29.10.2013 б/н ОАО «Гортрансавто» передало ООО «Читинское АТП» в безвозмездное пользование имущество (20 автобусов, общей рыночной стоимостью 21 513 620 руб.), предоставленное ОАО «Гортрансавто» в рамках полномочий по Договору доверительного управления имуществом №7 от 12.01.2011 и в интересах учредителя управления – Администрации городского округа «Город Чита».

Таким образом, ООО «Читинское АТП» с 29.10.2013 вместе с муниципальным автобусным парком получило право осуществлять пассажирские перевозки по муниципальной транспортной сети города на 19 маршрутах (№№ 1 (КСК – Зыково -

ЧЗСК), 3 (Каштак - ул.Солнечная), 5 (Вокзал - Ивановка), 6 (Вокзал -ул.Строительная), 8 (Вокзал - падь Лапочкина), 10 (Вокзал - Агродорожок), 12 (Вокзал -ул.Линейная), 14 (Вокзал - ЧЗСК), 17 (ул.Верхоленская - пос.ГРЭС), 18 (Вокзал - КСК), 19 (Вокзал - ст.Черновская), 19з (Вокзал – Черновская - Зыково), 20 (Вокзал - Биофабрика), 108 (Троллейбусное депо - д/к Строитель), 113 (Вокзал - д/к Геолог), 114 (Троллейбусное депо - д/к Карповка), 118 (Троллейбусное депо - д/к Сосновый), 119 (Вокзал - д/к Никишиха), 121 (Вокзал - сан.Молоковка), 137 (Вокзал - д/к Рассвет).

Администрацией городского округа «Город Чита» представлены объяснения по делу №22 о нарушении антимонопольного законодательства от 09.07.2014 №1186, в соответствии с которыми передача имущества ОАО «Гортрансавто» по Договору доверительного управления имуществом от 12.01.2011 №7 явилась пролонгацией Договора доверительного управления имуществом от 02.11.2007 №505.

В соответствии с Договором доверительного управления имуществом от 02.11.2007 №505 Администрацией городского округа «Город Чита» передано в доверительное управление ОАО «Гортрансавто» муниципальное имущество (Приложение №1) с целью бесперебойного и качественного обеспечения пассажирских перевозок на территории городского округа «Город Чита» по муниципальной транспортной сети города в соответствии с Приложением №2 (п.1.1, п.1.2, п.4.3.1 Договора от 02.11.2007 №505).

Приложение №1 к Договору от 02.11.2007 №505 содержит перечень из 20 автобусов, общей рыночной стоимостью 21 513 620 руб. Приложение №2 содержит перечень из 14 маршрутов (1, 2, 3, 5, 6, 8, 10, 12, 14, 17, 18, 19, 19з, 121).

Договор от 02.11.2007 №505 действовал в течении 3 лет (п.3.1. Договора от 02.11.2007 №505), то есть до 02.11.2010. Пунктом 3.4 указанного Договора предусмотрена пролонгация договора только при обоюдном согласии сторон.

Договор доверительного управления имуществом от 12.01.2011 №7 является вновь заключенным договором также еще и потому что Приложением №2 к Договору от 12.01.2011 №7 утвержден перечень из 19 маршрутов (1, 3, 5, 6, 8, 10, 12, 14, 17, 18 (Вокзал - КСК), 19, 19з, 20, 108, 113, 114, 118, 119, 121, 137) вместо 14 (1, 2, 3, 5, 6, 8, 10, 12, 14, 17, 18, 19, 19з, 121), утвержденных Договором от 02.11.2007 №505.

В соответствии с письмом Комитета по развитию инфраструктуры Администрации городского округа «Город Чита» от 17.04.2014 №669 предприятие ОАО «Гортрансавто» признано победителем конкурса (февраль 2010) по маршрутам 1, 3, 5, 6, 8, 10, 14, 18, 19, 19з, 20, 108, 113, 114, 118, 119, 137 и исходя из технической возможности выполняло перевозки по указанным маршрутам. При невозможности выставления транспорта на отдельные маршруты производилась замена автобусов ОАО «Гортрансавто» на автобусы других перевозчиков.

Представлен Протокол от 01.02.2010 №9, в соответствии с которым 01.02.2010 проводилось определение победителей второго этапа конкурса по привлечению перевозчиков для обслуживания населения автомобильным пассажирским транспортом на территории городского округа «Город Чита».

Конкурс на передачу в доверительное управление муниципального имущества (20 автобусов) Администрацией городского округа «Город Чита» не проводился.

При этом Договор, заключенный по итогам конкурса, проведенного в феврале 2010 года, в материалы дела не представлен. Также, Договор доверительного управления имуществом от 12.01.2011 №7 содержит такие маршруты как 12, 17, 121, которые не являлись предметом конкурса 2010 года.

Таким образом, Договором доверительного управления имуществом от 12.01.2011 №7 ОАО «Гортрансавто» представлено преимущество перед другими хозяйствующими субъектами, осуществляющими предпринимательскую деятельность на рынке

пассажирских перевозок, путем закрепления за ОАО «Гортрансавто» маршрутов для осуществления пассажирских перевозок по муниципальной транспортной сети города с использованием муниципального имущества (автобусов), предоставленного на безвозмездной основе.

Дополнительным соглашением от 25.10.2013 №154 в Договор доверительного управления имуществом от 12.01.2011 №7 добавлен пункт 3.5: при отсутствии заявления одной из сторон о прекращении договора по окончании срока его действия он считается продленным на этот же срок и на тех же условиях.

Продление действия Договора от 12.01.2011 №7 путем заключения Соглашения 25.10.2013 является подтверждением продолжения осуществления ОАО «Гортрансавто» пассажирских перевозок на определенных муниципальных маршрутах путем использования муниципального имущества на безвозмездной основе.

Кроме того, Дополнительным соглашением от 25.10.2013 №154 в Договор доверительного управления имуществом от 12.01.2011 №7 дополнен пункт 4.5.1, в соответствии с которым доверительный управляющий имеет право сдавать в аренду переданное по настоящему договору имущество третьим лицам с письменного согласия Администрации городского округа «Город Чита», словами "и передавать в безвозмездное пользование".

На основании указанного пункта ОАО «Гортрансавто» заключен Договор безвозмездного пользования имуществом от 29.10.2013 б/н с ООО «Читинское АТП», в соответствии с которым последнему передано имущество (20 автобусов, общей рыночной стоимостью 21 513 620 руб.) в рамках предоставленных ссудодателю полномочий Договором доверительного управления имуществом от 12.01.2011 №7.

Таким образом, ООО «Читинское АТП» передано в безвозмездное пользование муниципальное имущество для осуществления пассажирских перевозок на муниципальных маршрутах, по которым ранее осуществлялись перевозки ОАО «Гортрансавто».

По результатам Обзора, ООО "Читинское автотранспортное предприятие" на 15.04.2014 осуществляет пассажирские перевозки на территории городского округа "Город Чита" на следующих маршрутах:

- №1, 8, 19з, 20, 108, 114, 118, 119, 137 (единственный перевозчик);
- №5 (один из двух перевозчиков);
- №10, 14 (один из пяти перевозчиков).

В соответствии с Соглашением о расторжении договора от 09.06.2014 на основании обоюдного согласия сторон ОАО «Гортрансавто» и ООО «Читинское АТП» расторгли Договор безвозмездного пользования имуществом от 29.10.2013 с 09.06.2014.

Таким образом, ООО «Читинское АТП» вернуло ОАО «Гортрансавто» вместе с муниципальным автобусным парком право осуществлять пассажирские перевозки по муниципальной транспортной сети города на ранее указанных маршрутах с 09.06.2014.

В соответствии с частью 3 и частью 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются соглашения между органами местного самоуправления и хозяйствующими субъектами, если такое соглашение приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в том числе разделу товарного рынка по составу продавцов и ограничению доступа на товарный рынок хозяйствующих субъектов.

Раздел товарного рынка по составу продавцов выразился в заключении между Администрацией городского округа «Город Чита» и ОАО «Гортрансавто» Договора доверительного управления имуществом от 12.01.2011 №7 и Дополнительного соглашения от 25.10.2013 №154 к нему, которыми ОАО «Гортрансавто» предоставлено

исключительное право оказывать услуги по пассажирским перевозкам на маршрутах №1, 8, 19з, 20, 108, 114, 118, 119, 137 (данное право передавалось ООО «Читинское АТП» по Договору безвозмездного пользования имуществом от 29.10.2013 б/н на период с 29.10.2013 по 09.06.2014).

Ограничение доступа на рынок пассажирских перевозок муниципальным транспортом выразилось в передаче муниципального имущества (20 автобусов) ОАО «Гортрансавто» по Договору доверительного управления имуществом от 12.01.2011 №7 и ООО «Читинское АТП» по Договору безвозмездного пользования имуществом от 29.10.2013 б/н.

Таким образом, по мнению Комиссии Забайкальского УФАС России, заключение Договора доверительного управления имуществом от 12.01.2011 №7 между Администрацией городского округа «Город Чита» и ОАО «Гортрансавто» и Дополнительного соглашения от 25.10.2013 №154 к нему, а также Договора безвозмездного пользования имуществом от 29.10.2013 б/н между ОАО «Гортрансавто» и ООО «Читинское АТП» является соглашением между органом местного самоуправления и хозяйствующими субъектами, которое приводит или может привести к недопущению ограничению, устранению конкуренции, в частности к разделу товарного рынка по составу продавцов (оказывающих услуги по пассажирским перевозкам на определенных маршрутах) и ограничению доступа на рынок пассажирских перевозок муниципальным транспортом.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, статьей 45, частью 1 статьи 48 и частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», комиссия

РЕШИЛА:

1. Дело о нарушении антимонопольного законодательства №22 в отношении ООО «Читинское АТП» прекратить в связи с добровольным устранением нарушения антимонопольного законодательства.

2. Администрацию городского округа «Город Чита» и ОАО «Гортрансавто» признать нарушившими часть 3 и часть 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» в части заключения Договора доверительного управления имуществом от 12.01.2011 №7 и Дополнительного соглашения от 25.10.2013 №154.

3. Выдать предписание об устранении нарушений антимонопольного законодательства.

4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Забайкальского УФАС России для возбуждения дела об административном правонарушении, предусмотренного статьей 14.9 КоАП РФ.

Председатель Комиссии

 — А.В. Горбунова

Члены Комиссии

 Ю.А. Терпугова

 А.В. Рыжкина

В соответствии со статьей 52 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.