



ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

**Антимонopolное регулирование в России
на современном этапе: стратегия – лучшие
мировые практики**

Игорь Артемьев, руководитель ФАС России

26 февраля 2013 года, Париж

ФАС России – независимый орган государственной власти, напрямую подчиняется Правительству РФ.

ФАС России – деятельность в каждом из 83 субъектов РФ.



Полномочия ФАС России:

- Защита конкуренции и антимонопольное регулирование;
- Контроль государственных закупок;
- Контроль деятельности естественных монополий;
- Контроль распределения на конкурентной основе собственности, ресурсов, прав.

В 2012 году завершено **реформирование** антимонопольного законодательства (выступил в силу 3 а/м пакет, пакет соглашений по ЕЭП).

Выстроена сильная законодательная и институциональная база для эффективной конкурентной политики.

Задача ФАС России – сосредоточиться на повышении эффективности правоприменения на основе лучших мировых практик.

Реализация – разработка долгосрочной стратегии до 2024 года (28 февраля будет утверждена на ежегодной Коллегии ФАС России).



Развитие государственной политики в области конкуренции (2012)



Создана Правительственная комиссия по конкуренции – решения обязательны для всех органов (рассмотрены вопросы по авиации, торговле, лекарственным средствам).

Принята Дорожная карта «Развитие конкуренции и совершенствование антимонопольной политики» (утверждена Правительством РФ).

Новый формат взаимодействия государства и предпринимательского сообщества.

Дорожная карта «Развитие конкуренции и совершенствование антимонопольной политики»

(утверждена распоряжение Правительства РФ от 28 декабря 2012 г. № 2579-р):

- Предусматривает общесистемные мероприятия по развитию конкуренции;
- Включает перечень мероприятий по развитию конкуренции в отдельных отраслях

(лекарства, медицинские услуги, авиаперевозки, услуги связи, услуги дошкольного образования, нефтепродукты).

Выработан механизм мониторинга и контроля за выполнением мероприятий Дорожной карты.



Правительственная комиссия по конкуренции



Игорь Шувалов - Председатель Комиссии, Первый заместитель Председателя Правительства РФ.
Игорь Артемьев - Заместитель Председателя Комиссии – руководитель ФАС России;

Члены комиссии – министры, руководители служб, главы регионов, представители бизнес – сообщества.

Полномочия Комиссии:

- координация деятельности органов власти;
- взаимодействие с представителями предпринимательского сообщества;
- выработка предложений по реализации государственной политики в области конкуренции.

Развитие механизмов профилактики нарушений

- Расширение применения законодательно введенных механизмов предупреждения и предостережения (3/4 из уже выданных исполняются в срок);
- Адвокатирование конкуренции;
- Стремительное формирование рынка юридических услуг в области конкуренции;
- Формирование российских объединений и ассоциаций юристов;
- Введение системы комплаенса.



Снижение количества дел



Неразвитая инфраструктура, огромное количество локальных рынков - большое количество дел.

Приоритет ФАС России – уменьшение количества мелких дел по нарушениям, оказывающими несущественное влияние на конкуренцию.

Снижение количества сделок, подлежащих нотификации

Пороговые значения величины активов повышены до максимально допустимого уровня.

Далее необходимы:

- Отмена уведомительного контроля (законопроект внесен в Государственную Думу РФ);
- Более точное определение группы лиц для расчета активов (оборота);
- Отмена предварительного контроля по Закону о естественных монополиях (дублирует Закон о конкуренции).



Улучшение качества управления в госсекторе



- Уменьшение госсобственности и числа госпредприятий;
- Разработка способов и форм приватизации крупных госкомпаний при непосредственном участии ФАС России (Объединенная зерновая компания, Химический холдинг ФосАгро, Ванинский морской порт);
- Принятие Правительством РФ отраслевых дорожных карт;
- Проконкурентные реформы инфраструктурных компаний (ж/д, связь, энергетика);
- Развитие секторального законодательства, четко регламентирующего процедуры (доступ, заключение контрактов, качество услуг и т.д.).

Улучшение качества управления в госсекторе

- Прозрачные конкурентные правила проведения государственных закупок и введения в хозяйственный оборот ресурсов государства.



- Эффективная ИТ - инфраструктура:

www.zakupki.gov.ru - публикуется информация обо всех заказах, размещаемых на территории России;

www.torgi.gov.ru - размещается вся информация о торгах, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества.

Единство правоприменения на всей территории России



- Экономический сепаратизм в России остался в прошлом;
- Административные регламенты и приказы;

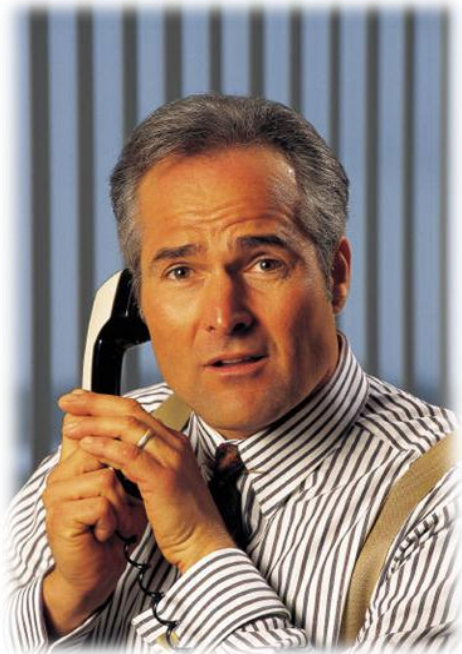
- 2008-2013 гг. – прецедентные решения высших судов, обеспечивших единообразную практику судов;
- Единое внешнее и внутреннее информационное пространство (сайт, портал, база прецедентных дел, трансляции, разъяснения);

Единство правоприменения на всей территории России

- Действует Президиум ФАС России – коллегиальный орган, принимающий решения по ключевым направлениям работы Службы, подлежащие обязательному исполнению;
- Действует Методический совет ФАС России – орган, осуществляющий методическое сопровождение Службы, обеспечивающее единство правоприменения;
- Выработан стандарт проведения экономического анализа.



Активизация борьбы с картелями



- Создана система борьбы с картелями;
- Разработан и реализован на практике порядок применения «программы смягчения ответственности»;
- Создана постоянно действующая оперативно-следственная группа из представителей ФАС России и Полиции;
- По ряду общенациональных картелей завершены арбитражные производства, начинаются уголовные процессы.

Задачи:

- Синхронизация «программ смягчения ответственности», предусмотренных административным и уголовным кодексами;
- Расширение взаимодействия с зарубежными конкурентными ведомствами при расследовании международных картелей.

Соглашения «нового уровня» - Мексика, Венгрия, Австрия, Италия, Испания, Сербия, Директорат по конкуренции Еврокомиссии.

Механизмы взаимодействия при рассмотрении конкретных случаев нарушения антимонопольного законодательства, имеющих трансграничный характер.

Формы сотрудничества:

- консультации по конкретным случаям;
- запрос информации;
- учет взаимных интересов при расследовании конкретных дел;
- запрос и поручение о проведении отдельных процессуальных действий;
- координация деятельности при расследовании конкурентных дел.



Межгосударственный совет по антимонопольной политике государств-участников СНГ
(в 2013 г. – 20 - лет)

Штаб по совместным расследованиям
(8 лет)

**обеспечение координации
правоприменения**



Расследования на рынках авиаперевозок, телекоммуникаций, продовольственных товаров, электроэнергии, нефти и нефтепродуктов.

Создание наднациональных институтов защиты конкуренции в рамках Единого экономического пространства Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации



- Обеспечение свободного перемещения товаров, услуг, капитала;
- Обеспечение свободы экономической деятельности;
- Эффективное функционирование товарных рынков;
- Недопущение действий, способных оказать негативное влияние на взаимную торговлю.

Улучшение качества правоприменения:

- Регламенты ФАС России;
- Система показателей (индикаторов) оценки правоприменительной деятельности;
 - Оценка качества правоприменительной деятельности (структурные подразделения, территориальные органы, каждый сотрудник);
 - Совершенствование практики.





ФАС России первая из федеральных органов исполнительной власти получила сертификат соответствия требованиям международного стандарта менеджмента качества ISO 9001:2008

Постоянное повышение квалификации работников ФАС России:

- Открытие Международного учебно-методического центра ФАС России в Казани;
- Кадровый резерв;
- Система наставничества;
- Крупные региональные учебные мероприятия;
- Кафедры в ВУЗах;
- Материальное стимулирование;
- Журнал.



СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!



fas.gov.ru



emc.fas.gov.ru



FAS-book



@rus_fas & @fas_rf (eng)



fasovka



anticartel.ru



international@fas.gov.ru