



ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

Седьмой ежегодный доклад о состоянии конкуренции в Российской Федерации

Москва, 2013 г.

Доклад о состоянии конкуренции в Российской Федерации подготовлен с участием:



ОПОРА РОССИИ

ОБЩЕРОССИЙСКАЯ ОБЩЕСТВЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА



АСИ | АГЕНТСТВО
СТРАТЕГИЧЕСКИХ
ИНИЦИАТИВ

ОБЩЕРОССИЙСКАЯ
ОБЩЕСТВЕННАЯ
ОРГАНИЗАЦИЯ

ДЕЛОВАЯ
РОССИЯ



Российские и международные оценки изменения конкурентной среды в России фиксируют её ухудшение в 2012 году

Всемирный экономический форум снизил место России в рейтинге глобальной конкурентоспособности с 63 в 2010 г. до 67 в 2012 г.

Место России по показателю «Интенсивность конкуренции на товарных рынках» снизилось:

115 место в 2010 году, 124 место – в 2012 году.



В каждом Докладе о состоянии конкуренции 2007-2012 гг. содержались предложения ФАС России по проведению про-конкурентных структурных реформ в экономике России. Например, в 2012 году предлагалось:

Начать серьезную модернизацию законодательства о естественных монополиях;

Упразднить ФЗ «О естественных монополиях»;

В ФЗ «О защите конкуренции» предусмотреть регулирование естественно-монопольных секторов.

Проведено одно совещание в аппарате Правительства Российской Федерации, в связи с отрицательным мнением ФСТ России вопрос отложен на неопределенный срок.

Устранить унитарные предприятия (МУПы и ГУПы) с конкурентных рынков (ликвидировать унитарные предприятия, кроме созданных в стратегически значимых отраслях), – работа только началась, приняты программные документы.

- ✓ Постановлением Правительства России предусмотрено ускоренное акционирование ФГУПов в период до 2018 года.
- ✓ Как обеспечить неукоснительную реализацию этого решения Правительства России?
- ✓ Последует ли продажа акций и имущества создаваемых АО?
- ✓ Что предполагается сделать на уровне субъектов РФ и муниципалитетов?

Во всех отраслевых нормативных актах закрепить правила недискриминационного доступа к объектам инфраструктуры.

Правила недискриминационного доступа:

1. Отсутствуют для услуг портов и доступа к инфраструктуре в электросвязи.
2. Носят дискриминационный характер в отношении доступа к газотранспортной инфраструктуре.
3. Устарели в сфере магистральной транспортировки газа, транспортировки нефти, железнодорожного транспорта.
4. Соответствуют требованиям равного доступа только в электроэнергетике и в сфере услуг аэропортов.

Начать конкурентные реформы в газовом секторе.
«Перезапустить» остановившиеся реформы в
железнодорожном транспорте.



Реформа в газовом секторе не началась.

Реформа в железнодорожном транспорте остановлена.

На рынках услуг связи:



- начата реализация принципа технологической нейтральности;
- реализован механизм сохранения номера абонентом при смене оператора связи;
- подготовлена нормативная база для создания виртуальных операторов связи;
- выделены частоты для конкурентов ООО «Скартел» по реализации связи в стандарте LTE.

На рынках нефтепродуктов:



- создана прозрачная система ценообразования в опте и рознице на нефть и нефтепродукты;
- нормативные решения Правительства России подтверждены решениями судов;
- активно развивается биржевая торговля нефтепродуктами;
- на бирже регистрируются внебиржевые контракты.

На рынках лекарственных средств:



- вступил в силу приказ Минздравсоцразвития России о выписке лекарств по международному непатентованному наименованию, впервые в современном законодательстве появилось упоминание о взаимозаменяемости лекарственных средств;
- разработаны и утверждены правила организации производства и контроля качества лекарственных средств на основе международных правил производства лекарственных средств (GMP).

На рынках новых автомобилей, запасных частей и услуг по ремонту и обслуживанию автомобилей:



- ассоциациями производителей, дилеров и сервисных организаций приняты и внедряются рекомендации ФАС России и правительственной комиссии по вопросам конкуренции, развития малого и среднего предпринимательства по внедрению лучших практик продаж автомобилей, запасных частей и обслуживания автомобилей на основе директивы ЕС 2010 года.

На рынках авиаперевозок:



- конкуренты авиакомпаний допущены на отдельные международные маршруты (Франция, Италия);
- в аэропортах проводится демонополизация топливо-заправочных комплексов;
- в Россию допущены иностранные авиакомпании-лоукостеры.

Поддержка малого и среднего предпринимательства при размещении государственного заказа:

По данным с официального сайта www.zakupki.gov.ru **общая сумма контрактов** с начальной (максимальной) ценой контракта до 15 млн. рублей составила:

✓ за 2011 год – **1 343,4 млрд. рублей**, из них 88,3 % - открытые аукционы в электронной форме;

✓ за 2012 год – **1 530,9 млрд. рублей**, из них 91 % - открытые аукционы в электронной форме.

Программные документы и организационный механизм для работы Правительства России по защите и развитию конкуренции созданы:



- Утверждена «Дорожная карта» по развитию конкуренции и план мероприятий по её реализации до 2015 года;
- Образована Правительственная комиссия по вопросам конкуренции и развития малого и среднего предпринимательства.
- Коллегией Федеральной антимонопольной службы утверждена Стратегия защиты конкуренции на период до 2024 года.

Главная причина низкой эффективности мер по развитию конкуренции – пассивная позиция отраслевых министерств Правительства России, а также глав субъектов РФ и муниципальных образований по разработке и проведению комплексов мероприятий по развитию конкуренции в подведомственных секторах экономики страны.

Реализация программ развития конкуренции в большинстве субъектов Российской Федерации фактически свернута, их эффект незначителен.

Региональный стандарт развития конкуренции в субъекте Российской Федерации не создан.



Появление Дорожных карт позволило активизировать работу по развитию конкуренции и наладить взаимодействие с предпринимательским сообществом.

Создание компетентного правительственного органа – Комиссии по вопросам конкуренции и развития малого и среднего предпринимательства – позволило приступить к решению многих отраслевых проблем, которые не решались годами (развитие конкуренции в отраслях связи, в сфере услуг аэропортов, частично - в сфере лекарственного обеспечения).

Чтобы добиться результата, необходимо:

- Ввести персональную ответственность руководителей федеральных и региональных органов власти за выполнение мероприятий дорожных карт и решений правительственной комиссии по вопросам конкуренции и развития малого и среднего предпринимательства;
- Поручить Правительственной комиссии по вопросам конкуренции и развития малого и среднего предпринимательства ежемесячно контролировать выполнение планов мероприятий дорожных карт в сфере развития конкуренции;
- Ежеквартально рассматривать на заседаниях Правительства Российской Федерации сводный отчет о выполнении планов мероприятий дорожных карт;

Ускорить внесение изменений в законодательство о защите конкуренции и в законодательство о закупках компаний с государственным участием (в 223-ФЗ).

Распространить оценку регулирующего воздействия (ОРВ) на выявление влияния проектов нормативных правовых актов федеральных органов власти на состояние конкуренции на товарных рынках.

Включить в ключевые показатели эффективности (КПИ) губернаторов, руководителей федеральных органов власти ответственность за развитие конкуренции в подведомственных секторах экономики.

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!



www.fas.gov.ru



FAS-book



rus_fas



fasovka