



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Забайкальскому краю**

ул. Лермонтова, 14, а/я 803, г. Чита,  
Забайкальский край, 672000  
тел. (3022) 35-18-41, факс (3022) 32-12-31  
e-mail: to75@fas.gov.ru

10.10.2013 № 04-22- 4/13

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Ответчик:**

**Администрация муниципального  
района «Забайкальский район»**  
674650, Забайкальский край, Забайкальский  
район, п. Забайкальск, ул. Красноармейская, 40а

**РЕШЕНИЕ**

Резолютивная часть объявлена 09.09.2013  
Полный текст решения изготовлен 10.10.2013

г. Чита

Комиссия Забайкальского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: Минашкин Е.Н., руководитель Забайкальского УФАС России;

Члены Комиссии:

Терпугова Ю.А., ведущий специалист – эксперт отдела контроля размещения госзаказа и антимонопольного контроля органов власти;

Борисова В.В., ведущий специалист – эксперт отдела контроля размещения госзаказа и антимонопольного контроля органов власти,

рассмотрев дело №26 по признакам нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», содержащихся в действиях Администрации муниципального района «Забайкальский район», выразившихся в принятии Постановления от 09.04.2012 №512 «Об утверждении Порядка предоставления в 2012 году из районного бюджета сельскохозяйственным товаропроизводителям и организациям агропромышленного комплекса муниципального района «Забайкальский район» субсидий в рамках реализации Программы «Поддержка и развитие АПК на 2007-2012 годы», которое приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции,

при участии начальника отдела по правовым и кадровым вопросам Администрации муниципального района «Забайкальский район» Антохиной Р.З. (доверенность от 16.09.2013);

**УСТАНОВИЛА:**

Основанием для возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства в отношении Администрации муниципального района «Забайкальский район» послужили материалы плановой проверки, проведенной специалистами Забайкальского УФАС России 13-21 мая 2013 года, о признаках нарушения Администрацией муниципального района «Забайкальский район» части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Согласно части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

И.о. главы Администрации муниципального района «Забайкальский район» принято постановление от 09.04.2012 №512 «Об утверждении Порядка предоставления в 2012 году из районного бюджета сельскохозяйственным товаропроизводителям и организациям агропромышленного комплекса муниципального района «Забайкальский район» субсидий в рамках реализации Программы «Поддержка и развитие АПК на 2007-2012 годы».

Программа «Поддержки и развития агропромышленного комплекса муниципального района «Забайкальский район» (2007-2012 г.г.)» утверждена Решением Совета муниципального района «Забайкальский район» от 21.03.2007 №170 и состоит из 7 разделов: Растениеводство, Животноводство, Механизация, Формирование сельскохозяйственных рынков, Кадровое обеспечение и рынок труда, Интеграция, кооперация, реструктуризация и имущественные отношения, Поддержка и развитие крестьянских (фермерских) и личных подсобных хозяйств.

Пункт 3 Порядка предоставления в 2012 году из районного бюджета сельскохозяйственным товаропроизводителям и организациям агропромышленного комплекса муниципального района «Забайкальский район» субсидий в рамках реализации Программы «Поддержка и развитие АПК на 2007-2012 годы» (далее – Порядок) определяет следующие критерии отбора сельскохозяйственных товаропроизводителей, имеющих право на получение субсидии:

1. Субсидии предоставляются сельскохозяйственным товаропроизводителям, кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство;

2. Субсидии предоставляются сельскохозяйственным товаропроизводителям, имеющим не менее 60 голов маточного поголовья крупного рогатого скота;

3. Получателями субсидии не могут быть сельскохозяйственные товаропроизводители, находящиеся в стадии ликвидации или в отношении которых возбуждена процедура банкротства.

Таким образом, утвержденный Порядок создает дискриминационные условия при предоставлении субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям муниципального района «Забайкальский район», в части требования наличия у сельскохозяйственных товаропроизводителей не менее 60 голов маточного поголовья крупного рогатого скота, что приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

По результатам рассмотрения докладной записки Отделом анализа рынков Забайкальского УФАС России подготовлен Обзор рынка по разведению крупного рогатого скота на территории муниципального района «Забайкальский район»

Забайкальского края от 12.09.2013, в котором сделан вывод о том, что утвержденный Порядок предоставления из районного бюджета сельскохозяйственным товаропроизводителям и организациям агропромышленного комплекса муниципального района «Забайкальский район» создает дискриминационные условия при предоставлении субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям на данной территории в части требования наличия у сельскохозяйственных товаропроизводителей не менее 60 голов маточного поголовья крупного рогатого скота, что приводит или может привести к ограничению конкуренции.

Таким образом, Постановление от 09.04.2012 №512 «Об утверждении Порядка предоставления в 2012 году из районного бюджета сельскохозяйственным товаропроизводителям и организациям агропромышленного комплекса муниципального района «Забайкальский район» субсидий в рамках реализации Программы «Поддержка и развитие АПК на 2007-2012 годы» принято с нарушением части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

При рассмотрении дела представителем Администрации муниципального района «Забайкальский район» даны пояснения, что действие Программы «Поддержка и развитие АПК на 2007-2012 годы» закончено в 2012 году, следовательно, постановление не имело юридической силы. Кроме того, Постановление от 09.04.2012 №512 признано утратившим силу Постановлением Администрации муниципального района «Забайкальский район» от 14.06.2012 №793 «Об утверждении Порядка предоставления в 2012 году из районного бюджета сельскохозяйственным товаропроизводителям и организациям агропромышленного комплекса муниципального района «Забайкальский район» субсидий в рамках реализации Программы «Поддержка и развитие АПК на 2007-2012 годы». Постановление Администрации муниципального района «Забайкальский район» от 14.06.2012 №793 также утратило силу.

Администрацией муниципального района «Забайкальский район» представлены следующие документы:

- Постановление Администрации муниципального района «Забайкальский район» от 14.06.2012 №793 «Об утверждении Порядка предоставления в 2012 году из районного бюджета сельскохозяйственным товаропроизводителям и организациям агропромышленного комплекса муниципального района «Забайкальский район» субсидий в рамках реализации Программы «Поддержка и развитие АПК на 2007-2012 годы», в соответствии с пунктом 4 которого Постановление от 09.04.2012 №512 признано утратившим силу и принят новый Порядок предоставления в 2012 году субсидий. Пункт 3.2, устанавливающий такой критерий отбора как 60 голов маточного поголовья крупного рогатого скота, во вновь утвержденном Порядке присутствует;

- Постановление Администрации муниципального района «Забайкальский район» от 27.09.2012 №1221 «Об утверждении Порядка предоставления в 2012 году из районного бюджета сельскохозяйственным товаропроизводителям и организациям агропромышленного комплекса муниципального района «Забайкальский район» субсидий в рамках реализации Программы «Поддержка и развитие АПК на 2007-2012 годы», в соответствии с пунктом 4 которого Постановление от 14.06.2012 №793 признано утратившим силу и принят новый

Порядок предоставления в 2012 году субсидий. Пункт 3.2, устанавливающий такой критерий отбора как 60 голов маточного поголовья крупного рогатого скота, во вновь утвержденном Порядке присутствует. Постановление от 27.09.2012 №1221 до настоящего момента не отменено;

- Постановление Администрации муниципального района «Забайкальский район» от 24.04.2013 №421 «Об утверждении Порядка предоставления в 2013 году из районного бюджета сельскохозяйственным товаропроизводителям и организациям агропромышленного комплекса муниципального района «Забайкальский район» субсидий в рамках реализации муниципальной долгосрочной целевой Программы «Поддержка и развитие агропромышленного комплекса муниципального района «Забайкальский район» (2013-2020 годы)». Утвержденный указанным Постановлением Порядок предоставления в 2013 году субсидий так же содержит пункт 3.2, устанавливающий такой критерий отбора как 60 голов маточного поголовья крупного рогатого скота;

- Постановление Администрации муниципального района «Забайкальский район» от 07.08.2013 №980 «О внесении изменений в Порядок предоставления в 2013 году из районного бюджета сельскохозяйственным товаропроизводителям и организациям агропромышленного комплекса муниципального района «Забайкальский район» субсидий в рамках реализации муниципальной долгосрочной целевой Программы «Поддержка и развитие агропромышленного комплекса муниципального района «Забайкальский район» (2013-2020 годы)», утвержденного Постановлением Администрации муниципального района «Забайкальский район» от 24.04.2013 №421». В соответствии с пунктом 1.1 указанного постановления пункт 3.2 Порядка изменен: «Субсидии предоставляются сельхозтоваропроизводителям, имеющим маточное поголовье крупного рогатого скота».

Рассмотрев представленные документы, Комиссия Забайкальского УФАС России пришла к следующим выводам.

Программа «Поддержки и развития агропромышленного комплекса муниципального района «Забайкальский район» (2013-2020 г.г.)» утверждена Постановлением Администрации муниципального района «Забайкальский район» от 20.09.2012 №1178 и содержит основные направления программы: развитие растениеводства, развитие животноводства, техническая и технологическая модернизация сельского хозяйства.

Таким образом, утвержденный Порядок создает дискриминационные условия при предоставлении субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям муниципального района «Забайкальский район», в части требования наличия у сельскохозяйственных товаропроизводителей маточного поголовья крупного рогатого скота, что приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, статьей 45, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать Администрацию муниципального района «Забайкальский район» нарушившей часть 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» в части принятия Постановлений: от 09.04.2012 №512 от 14.06.2012 №793, от 27.09.2012 №1221, от 24.04.2013 №421, от 07.08.2013 №980, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

2. Выдать Администрации муниципального района «Забайкальский район» предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства

3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Забайкальского УФАС России для возбуждения дела об административном правонарушении, предусмотренного статьей 14.9 КоАП РФ.

Председатель Комиссии



Е.Н. Минашкин

Члены Комиссии



В.В. Борисова



Ю.А. Терпугова

В соответствии со статьей 52 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.