



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Забайкальскому краю

ул. Лермонтова, 14, г. Чита,
Забайкальский край, а/я 803, 672000
тел. (3022) 35-18-41, факс (3022) 32-12-31
e-mail: to75@fas.gov.ru

11.12.2013 № 04-22-4835

На № _____ от _____

Заявитель:

Контрольно-счетная палата
Забайкальского края
672002, Забайкальский край, г.Чита,
ул.Ленинградская, д.15а

Ответчик:

Администрация городского поселения
«Новокручининское»
672007, Забайкальский край, Читинский район,
пгт.Новокручининск, ул.Рабочая, д.36

Заинтересованное лицо:

ООО «Новокручининское»
672570, Забайкальский край, Читинский район,
пгт.Новокручининск, ул.Комсомольская, д.3

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть объявлена 05.12.2013

Полный текст решения изготовлен 11.12.2013

г. Чита

Комиссия Забайкальского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: Минашкин Е.Н., руководитель управления;

Члены Комиссии:

Горбунова Л.В., заместитель руководителя управления;

Макарова С.П., специалист – эксперт отдела контроля размещения госзаказа и антимонопольного контроля органов власти;

Терпугова Ю.А., ведущий специалист – эксперт отдела контроля размещения госзаказа и антимонопольного контроля органов власти,

рассмотрев дело №30 по признакам нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», содержащихся в действиях Администрации городского поселения «Новокручининское», выразившихся в принятии постановления от 19.06.2012 №159 «Об утверждении порядка предоставления в 2012 году субсидии из бюджета городского поселения «Новокручининское» на подготовку систем коммунальной инфраструктуры поселения к отопительному сезону 2012-2013 гг.» и заключении Договора о предоставлении субсидии №1 от 17.07.2012, содержат признаки нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, что привело к недопущению, ограничению, устранению конкуренции,

при участии ведущего консультанта Контрольно-счетной палаты Забайкальского края Данидондокова Д.Н. (доверенность от 03.12.2013) и

представителя Администрации городского поселения «Новокручининское» Сидоровой Н.В. (доверенность от 08.05.2013);

УСТАНОВИЛА:

Основанием для возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства в отношении Администрации городского поселения «Новокручининское» послужили материалы Контрольно-счетной палатой Забайкальского края в отношении Администрации городского поселения «Новокручининское», выявлены признаки нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции в части совершения действий (принятие акта и заключение договора), которые привели к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Администрацией городского поселения «Новокручининское» заключен Договор доверительного управления имуществом от 01.01.2008 с ООО «Новокручининское», в соответствии с которым ООО передано в доверительное управление муниципальное имущество (приложение №1, 2 к Договору) в целях предоставления жилищно-коммунальных услуг населению и иным потребителям.

В соответствии с Приложением №1 к Договору от 01.01.2008 ООО «Новокручининское» передано движимое муниципальное имущество (автогрейдер ДЗ-99, автомашина ГАЗ №954, автомашина ГАЗ-53, автомашина самосвал КамАЗ №822, автомобиль УАЗ, бульдозер №43-29, бульдозер-погрузчик К-700, автокран ЗИЛ №095, экскаватор ЭО 2021, автомашина КАМАЗ 55111/А 136 СЕ, бульдозер ДТ-75) остаточной стоимостью 589 617,17 руб. Всего 11 позиций передаваемого имущества.

В соответствии с Приложением №2 к Договору от 01.01.2008 ООО «Новокручининское» передано недвижимое муниципальное имущество остаточной стоимостью 2 970 105,02 руб. Всего 34 позиции передаваемого имущества.

В соответствии с Соглашением от 06.07.2012 №К 2012-02 о предоставлении в 2012 году из бюджета муниципального района «Читинский район» субсидии бюджету городского поселения «Новокручининское» на содержание мероприятий по подготовке систем коммунальной инфраструктуры к отопительному сезону (далее – Соглашение), Администрация муниципального района «Читинский район» обязуется предоставить Администрации сельского поселения «Новокручининское» субсидию на софинансирование на капитальный ремонт тепловых сетей и приобретение котельного оборудования, в размере 13 000 000 рублей (п.1.2 Соглашения). В соответствии с пунктом 2.2.3 Соглашения Администрация городского поселения «Новокручининское» осуществляет определение в установленном порядке организатора конкурса (аукциона), обеспечение утверждения конкурсной (аукционной) документации, состава конкурсной (аукционной) комиссии, проведение конкурса (аукциона) на выполнение работ по мероприятиям и заключение по результатам конкурса (аукциона) муниципальных контрактов по мероприятиям.

Таким образом, в соответствии с указанным Соглашением Администрация городского поселения «Новокручининское» должна была провести конкурс (аукцион) на проведение капитального ремонта тепловых сетей и приобретения котельного оборудования

Главой Администрации городского поселения «Новокручининское» принято постановление от 19.06.2012 №159 «Об утверждении порядка предоставления в 2012 году субсидии из бюджета городского поселения «Новокручининское» на подготовку систем коммунальной инфраструктуры поселения к отопительному сезону 2012-2013 гг.», в соответствии с которым утвержден Порядок предоставления в 2012 году субсидий из бюджета городского поселения «Новокручининское» на подготовку систем коммунальной инфраструктуры поселения к отопительному сезону 2012-2013 гг. (далее – Порядок).

Указанный Порядок содержит следующее:

П.1: «настоящий порядок устанавливает правила предоставления в 2012 году субсидии, предусмотренной ООО «Новокручининское»...»

П.10: «субсидия предоставляется в пределах средств, предусмотренных на ее предоставление ООО «Новокручининское» решением Совета городского поселения «Новокручининское» №11 от 30.12.2011 «О бюджете городского поселения «Новокручининское» на 2012 год», с внесением изменений в Решение Совета городского поселения «Новокручининское» «О бюджете городского поселения «Новокручининское» на 2012 год» после поступления субсидии из бюджета края и района в бюджет поселения».

17.07.2012 Администрацией муниципального образования городское поселение «Новокручининское» заключен Договор о предоставлении субсидии №1 с ООО «Новокручининское» на сумму 13 миллионов шестьсот пятьдесят рублей (13 650 000) для выполнения работ по ремонту объектов коммунальной инфраструктуры городского поселения при подготовке к отопительному сезону, в соответствии с планом мероприятий.

ООО «Новокручининское» представлено:

- Акт о приемке выполненных работ от 17.07.2012 №1 на сумму 5 680 827 руб.;

- Акт о приемке выполненных работ от 17.07.2012 №2 на сумму 847 514 руб.;

- Акт о приемке выполненных работ от 24.09.2012 №3 на сумму 1 857 990 руб.;

- Акт о приемке выполненных работ от 24.09.2012 №4 на сумму 157 680 руб.;

- Акт о приемке выполненных работ от 10.10.2012 №5 на сумму 5 105 989 руб.;

- Договор подряда на проведение капитального ремонта инженерных сетей от 25.07.2012 №1, в соответствии с которым ООО «Новокручининское» заключило Договор подряда с ООО «Стройарсенал-Байкал» на капитальный ремонт инженерных сетей шт.Новокручининский ул.Фабричная на сумму 5 013 012 руб.;

- Акт о приемке выполненных работ ООО «Стройарсенал-Байкал» от 04.10.2012 №1 на сумму 5 013 012 руб.;

- копия Свидетельства о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства от 07.02.2012;

- копии платежных поручений за капитальный ремонт инженерных сетей на сумму 5 013 012 руб.

Таким образом, ООО «Новокручининское» без проведения торгов предоставлены денежные средства за выполнение работ по ремонту объектов

коммунальной инфраструктуры с правом заключения договоров подряда для выполнения работ, на которые требуется Свидетельство о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.

Согласно части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Передача денежных средств конкретному хозяйствующему субъекту без проведения торгов, предусмотренных Федеральным законом от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», создает для данного субъекта преимущественные условия и препятствует доступу к муниципальному ресурсу неопределенного круга лиц, которые также могут оказать услуги по выполнению капитального ремонта объектов коммунальной инфраструктуры, и привела к ограничению, устранению или недопущению конкуренции.

Таким образом, действия Администрации городского поселения «Новокручининское» в части принятия постановления от 19.06.2012 №159 «Об утверждении порядка предоставления в 2012 году субсидии из бюджета городского поселения «Новокручининское» на подготовку систем коммунальной инфраструктуры поселения к отопительному сезону 2012-2013 гг.» и заключении Договора о предоставлении субсидии №1 от 17.07.2012, содержат признаки нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Представитель Администрации городского поселения «Новокручининское» с доводами Комиссии не согласилась и пояснила следующее.

В соответствии с п.2.2.3 Соглашения от 06.07.2012 №К-2012-02 о предоставлении в 2012 году из бюджета муниципального района «Читинский район» субсидии бюджету городского поселения «Новокручининское» на содержание мероприятий по подготовке систем коммунальной инфраструктуры к отопительному периоду (далее – Соглашение), Администрация городского поселения «Новокручининское» осуществляет определение в установленном порядке организатора конкурса (аукциона), обеспечение утверждения конкурсной (аукционной) документации, состава конкурсной (аукционной) комиссии, проведение конкурса (аукциона) на выполнение работ по мероприятиям, заключение по результатам конкурса (аукциона) муниципальных контрактов по мероприятиям, утверждает при необходимости сметную документацию.

Администрацией муниципального района «Читинский район» и Администрацией городского поселения «Новокручининское» подписан Протокол разногласий от (без даты) к Соглашению, в соответствии с которым п.2.2.3 Соглашения исключен в соответствии с Постановлением Администрации городского поселения «Новокручининское» от 19.06.2012 №159.

Таким образом, у Администрации городского поселения не было оснований для проведения торгов.

Субсидия ООО «Новокручининское» была предоставлена в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса РФ, то есть на основании нормативно-правовых актов:

- Постановление от 19.06.2012 №159 «Об утверждении порядка предоставления в 2012 году субсидии из бюджета городского поселения «Новокручининское» на подготовку систем коммунальной инфраструктуры поселения к отопительному сезону 2012-2013 гг.», содержащее указания на предоставление субсидии ООО «Новокручининское»;

- Постановление от 19.06.2012 №160 «Об утверждении перечня объектов, коммунальной инфраструктуры, подлежащих ремонту при подготовке к отопительному сезону и предельного размера затрат, подлежащих возмещению на 2012 год». Перечень содержит 3 позиции муниципального имущества, которое находится в хозяйственном ведении или в доверительном управлении ООО «Новокручининское»;

- Постановление от 19.06.2012 №161 «Об утверждении Порядка возврата субсидий в бюджет городского поселения «Новокручининское»;

- Постановление от 19.06.2012 №162 «О мерах по реализации постановления Администрации городского поселения «Новокручининское» от 19.06.2012 №159»;

- Постановление от 13.07.2012 №189 «Об утверждении решения о предоставлении субсидии в 2012 году на подготовку к отопительному сезону», которым утверждено предоставление субсидии ООО «Новокручининское» в размере 13 650 тыс. рублей для проведения аварийно-восстановительных работ, подготовку систем коммунальной инфраструктуры к отопительному сезону 2012-2013 гг.

Комиссия Забайкальского УФАС России, рассмотрев материалы дела, пришла к следующим выводам.

В соответствии с п.1.2 Соглашения Администрация муниципального района «Читинский район» обязуется предоставить Администрации городского поселения «Новокручининское» субсидию на софинансирование на капитальный ремонт тепловых сетей и приобретение котельного оборудования, в размере 13 млн рублей.

Администрация городского поселения «Новокручининское» в соответствии с п.2.2.5 Соглашения обеспечивает целевое и эффективное использование субсидии.

В соответствии с частью 1 статьи 78 Бюджетного кодекса субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг предоставляются на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с производством (реализацией) товаров (за исключением подакцизных товаров), выполнением работ, оказанием услуг.

Таким образом, в соответствии с указанной статьей бюджетные средства не могли быть выделены на капитальный ремонт и приобретение котельного оборудования.

Поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг осуществляются в соответствии с порядком, установленным Федеральным законом от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

По мнению Комиссии Забайкальского УФАС России, предоставление субсидии ООО «Новокручининское» для проведения капитального ремонта

тепловых сетей и приобретения котельного оборудования без проведения процедур, предусмотренных Законом о размещении заказов, является нарушением части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции

Таким образом, действия Администрации городского поселения «Новокручининское» в части принятия Постановления от 19.06.2012 №159 «Об утверждении порядка предоставления в 2012 году субсидии из бюджета городского поселения «Новокручининское» на подготовку систем коммунальной инфраструктуры поселения к отопительному сезону 2012-2013 гг.» и Постановления от 13.07.2012 №189 «Об утверждении решения о предоставлении субсидии в 2012 году на подготовку к отопительному сезону», а также заключения Договора о предоставлении субсидии №1 от 17.07.2012 с ООО «Новокручининское» привели к ограничению, устранению, недопущению конкуренции.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, статьей 45, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать Администрацию городского поселения «Новокручининское» нарушившей часть 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» в части принятия Постановлений от 19.06.2012 №159 и от 13.07.2012 №189, а также заключения Договора о предоставлении субсидии №1 от 17.07.2012 с ООО «Новокручининское», что привело к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

2. Предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства не выдавать.

3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Забайкальского УФАС России для возбуждения дела об административном правонарушении, предусмотренного статьей 14.9 КоАП РФ.

Председатель Комиссии



Е.Н. Минашкин

Члены Комиссии



Л.В. Горбунова



Ю.А. Тернугова



С.И. Макарова

В соответствии со статьей 52 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.