



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Забайкальскому краю

Лермонтова ул., д. 14, г. Чита, 672076
почтовый адрес: а/я 803, г. Чита, 672000
тел. (3022) 35-18-41, факс (3022) 32-12-31
e-mail: to75@fas.gov.ru

27.01.2014 № 04-03-206

На № _____ от _____

ООО «Икат-плюс»»

Куйбышева ул., д. 5, Улан-Удэ г., 670000
Тел/факс: 8(3012) 21 34 69, 21 61 88
general@ikat.ru

**ФКУ «Управление федеральных
автомобильных дорог на территории
Забайкальского края федерального
дорожного агентства»**

Анохина ул., д.17, г. Чита, 672039
Тел/факс: 8(3022)36-50-06, 36-50-03

РЕШЕНИЕ

по рассмотрению жалобы № 15
о нарушении законодательства при размещении заказа

22 января 2014 года

г. Чита, ул. Лермонтова, 14

Комиссия Забайкальского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов в составе: председателя комиссии: председателя комиссии Горбуновой А.В., членов комиссии: Осиповой А.О. главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти, Борисовой В.В. ведущего специалиста-эксперта этого же отдела,

рассмотрев поступившую 16.01.2014 жалобу ООО «Икат-плюс» на нарушение требований Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» государственным заказчиком – ФКУ «Управление федеральных автомобильных дорог на территории Забайкальского края федерального дорожного агентства» при проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по ремонту автомобильной дороги А-350 Чита – Забайкальск – граница с КНР км 271 + 000 - км 285 - 700, восстановление изношенных покрытий (реестровый №0391100002013000156),

в присутствии представителей заказчика: Еремеева А.Ю. (доверенность от 13.08.2013 № 13), Казанцевой М.В. (доверенность от 30.04.2013 № 147), Газизовой Е.В. (доверенность от 23.05.2013 № 48), представителей заявителя: Батомункуева Г.Ц. (доверенность от 17.01.2014 №007/3), Усубалиевой А.Э. (доверенность от 17.01.2014 № 007/01), Цындымеевой Л.Ф. (доверенность от 17.01.2014 № 007/2),

УСТАНОВИЛА:

16.01.2014 в Забайкальское УФАС России поступила жалоба ООО «Икат-плюс» на действия членов аукционной комиссии государственного заказчика - ФКУ «Управление

федеральных автомобильных дорог на территории Забайкальского края федерального дорожного агентства».

Из существа жалобы следует, что первая часть заявки заявителя отклонена аукционной комиссией в соответствии с пунктом 2 части 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов:

1) Показатели в зерновом составе минеральной части смесей (пункт 3.2.1) не соответствует показателям полных остатков на ситах 40 мм в пункте 3.3.1.2 для фракции 20-40 и пункту 3.1.3;

2) В пункте 4.2.1 зерновой состав минеральной части смеси для размера зерен 5 мм и мельче не соответствует показателю, указанному в пункте 4.1.6 – процент содержания щебня.

Заявитель считает отклонение заявки неправомерным, так как в зерновом составе щебня фракции 20-40 пункта 3.3.1.2 полный остаток на сите $D=40$ указан 2% по массе, что является 0,1 в пересчете на зерновой состав минеральной части смеси пункта 3.2.1, т.е. размере зерен менее 40мм – 99,9% по массе, или является округленной единицей 100%.

Зерновой состав минеральной части (пункт 4.2.1) для размера зерен 5 мм и мельче указан как 55,12% по массе, что соответствует 44,88% по массе частиц, крупнее 5 мм.

Содержание щебня в пункте 4.1.6 первой части заявки ООО «Икат-плюс» составляет 44%. В связи с тем, что зерновой состав минеральной части смеси, согласно ГОСТ 9128-2009 показывает только размер зерен мельче номинального размера сит и не содержит информацию о содержании щебня, то содержание щебня 44% и размере зерен 5 мм и мельче не является несоответствием.

Заявитель считает отказ в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме необоснованным, поскольку заявка полностью соответствовала требованиям аукционной документации.

Представители государственного заказчика с доводами заявителя не согласились, пояснив следующее.

Согласно показателям, указанным в таблице 3.2.1 первой части заявки № 1 участника размещения заказа, в составе минеральной части смесей отсутствует щебень фракции 40 мм (проход на сите 100%).

Однако, показатели и данные, приведенные в таблице 3.1.3 и пункте 3.3.1.2, предполагают наличие в составе смеси определенного количества щебня фракции 40 мм (в составе фракции 20-40мм).

В таблице 4.2.1 остаток зерен на сите 5 мм составляет 55,12 % (соответственно проход 44,88%). Вместе с тем, в таблице 4.1.6 приведен показатель содержания щебня 44% вместо 44,88 %.

Таким образом, участником размещения заказа в указанных пунктах первой части заявки приведены показатели и значения не соответствующие друг другу.

Представители государственного заказчика считают, что аукционная комиссия действовала в соответствии со статьей 41.9 Закона о размещении заказов, просят признать жалобу необоснованной.

В ходе рассмотрения жалобы, на основании части 5 статьи 17 Закона о размещении заказов, проведена внеплановая проверка размещения указанного заказа.

13 декабря 2013 года на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов государственным заказчиком – ФКУ «Управлением федеральных автомобильных дорог на территории Забайкальского края федерального дорожного агентства» размещено извещение (в редакции №2) о проведении

вышеуказанного открытого аукциона в электронной форме. Одновременно размещена документация об аукционе. Начальная цена контракта 250 000 000,00 рублей.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в аукционе от 09.01.2014 поступило 2 заявки, заявка № 1 (ООО «Икат-плюс») отклонена в соответствии с пунктом 2 части 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов в связи с несоответствием сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 требованиям документации.

Аукцион признан несостоявшимся.

На момент рассмотрения жалобы государственный контракт не заключен.

Рассмотрев представленные документы, заслушав объяснения сторон, Комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии с частью 1 статьи 41.6 Закона о размещении заказов, документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34 данного закона.

В соответствии с частью 1 статьи 34 Закона о размещении заказов, документация об аукционе разрабатывается заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией и утверждается заказчиком, уполномоченным органом. Документация об аукционе разрабатывается и утверждается исходя потребностей заказчика в работах, услугах, товаре, необходимом для осуществления его функций.

Согласно части 1 статьи 41.9 Закона о размещении заказов аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащие предусмотренные частью 4 статьи 41.8 данного закона сведения, на соответствие требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме в отношении товаров, работ, услуг, на поставки, выполнение, оказание которых размещается заказ.

В соответствии с частью 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов участник размещения заказа не допускается к участию в открытом аукционе в электронной форме в случае:

- 1) непредоставления сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 данного закона, или предоставления недостоверных сведений;
- 2) несоответствия сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов, требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме.

Согласно части 5 статьи 41.9 Закона о размещении заказов, отказ в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме по основаниям, не предусмотренным частью 4 статьи 41.9 указанного закона, не допускается.

В соответствии с пунктом 3 части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов, первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме на выполнение работ с использованием товара, должна содержать: 1. Согласие на выполнение работ, оказание услуг на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме. 2. Конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме.

Требования к качеству, техническим характеристикам материалов, используемых для выполнения работ, установлены в Приложении № 4. Требования к основным параметрам щебня изложены в разделе 3,4 Приложения.

Первая часть заявки ООО «Икат-плюс» содержит:

- согласие на выполнение работ на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме;
- характеристики материалов, используемых при выполнении работ.

Установлено, что в составе первой части заявки, ООО «Икат-плюс» представило показатели материалов, не соответствующие друг другу по пунктам 3.2.1, 3.1.3, 3.3.12:

1. Пункт 3.2.1 «Зерновой состав минеральной части смесей»

Вид и тип смеси и асфальтобетона	Конкретный показатель используемого товара											
	В процентах по массе											
	Размер зерен, мм, мельче:											
	40	20	15	10	5	2,5	1,25	0,63	0,315	0,16	0,071	
Пористая	100,00	92,52	84,26	60,46	42,14	30,46	17,24	12,42	10,28	15,24	6,12	

Пункт 3.1.3 «Смеси и асфальтобетоны в зависимости от наибольшего размера минеральных зерен»

Конкретный показатель используемого товара	
Вид смеси	Крупнозернистая с размером зерен до 40 мм

Пункт 3.3.1.2 «Зерновой состав щебня», фракция щебня 20-40мм

Конкретный показатель используемого товара				
Вид смеси: Щебеночная горячая пористая крупнозернистая марка 2				
Диаметр отверстий контрольных сит, мм	d	0,5(d+D)	D	1,25D
		20	30	40
Полные остатки на ситах, % по массе	98,0	48,0	2,0	0,0

Согласно показателям, указанным в таблице 3.2.1 заявителем указано, что в составе минеральной части смесей отсутствует щебень фракции 40мм (проход на сите 100%), тогда как данные приведенные в таблице 3.1.3 и 3.3.12 предполагают наличие в составе смеси щебня фракции 20-40 мм (проход на сите 98%).

Таким образом, участником размещения заказа ООО «Икат-плюс» в первой части заявки в пункте 3.2.1 приведены показатели, не соответствующие показателям, указанным в пунктах 3.3.1.2, 3.1.3.

2. В разделе 4 Приложения 4 аукционной документации установлено требование к плотному и высокоплотному асфальтобетону из горячих смесей типа А, Б марок 1,2.

В составе заявки ООО «Икат-плюс» представлены:

Пункт 4.2.1 «Зерновой состав минеральной части смеси»

Вид и тип смесей асфальтобетона	Конкретный показатель используемого товара											
	В процентах по массе											
	Размер зерен, мм, мельче											
	40	20	15	10	5	2,5	1,25	0,63	0,315	0,16	0,071	
	Непрерывные зерновые составы											
Горячая плотная тип Б	-	98,24	85,42	75,64	55,12	40,12	30,32	22,14	16,58	12,46	8,12	

В таблице 4.1.6 приведен показатель содержания щебня

Конкретный показатель используемого товара	
Вид и тип смеси – щебеночная тип Б	Содержание щебня 44%

Заявителем указанное несоответствие содержания щебня объясняется наличием песка более 5 мм – 0,88 % (содержание которого допускается до 20 % согласно пункту 4.3.4 ГОСТа 8736-93 «Песок для строительных работ. Технические условия»).

Проанализировав представленные документы, Комиссия нашла доводы заказчика, о том, что показатель содержания щебня должен быть равен 44,88%, вместо указанных заявителем 44% недоказанным, поскольку требования документации и заявки не содержат отдельно сведений по показателю содержания песка (зерна более 5 мм). Таким образом, отсутствие конкретного показателя содержания песка делает невозможным определение представленного значения содержания щебня как разницы между 100% и 55,12 %.

Представленный участником размещения заказа конкретный показатель содержания щебня в таблице 4.1.6 соответствует требованиям (44%), установленным заказчиком в аукционной документации (св. 40 до 50 %).

Таким образом, Комиссия считает доводы заявителя обоснованными в той части, что членами аукционной комиссии неправомерно, в нарушение части 5 статьи 41.9 Закона о размещении заказов, отказано в допуске к участию в открытом аукционе первой части заявки участника размещения заказа ООО «Икат-плюс» (заявка №1) по пунктам 4.2.1, 4.1.6 аукционной документации.


Исходя из изложенного, руководствуясь Постановлением Правительства Российской Федерации от 20 февраля 2006 года № 94 «О федеральном органе исполнительной власти, уполномоченном на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных государственных нужд», частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012 № 498, Комиссия

РЕШИЛА:


1. Признать жалобу ООО «Икат-плюс» обоснованной частично.
2. Признать заказчика ФКУ «Управление федеральных автомобильных дорог на территории Забайкальского края федерального дорожного агентства» нарушившим часть 5 статьи 41.9 Закона о размещении заказов.
3. В связи с тем, что указанное нарушение не повлияло на результаты размещения заказа предписание не выдавать.


Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Забайкальского края в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии:

 - А.В. Горбунова

Члены Комиссии:

 - А.О. Осипова

 - В.В. Борисова