



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Забайкальскому краю**

ул. Лермонтова, 14, а/я 803, г. Чита,
Забайкальский край, 672000
тел. (3022) 35-18-41, факс (3022) 32-12-31
e-mail: to75@fas.gov.ru

17.03.2014 № 04-22- 840

На № _____ от _____

Ответчик:

**Администрация муниципального района
«Чернышевский район»**
673460, Забайкальский край, Чернышевский
район, пгт.Чернышевск, ул.Калинина, д.14 «б»

Заявитель:

ИП Размахнина Г.Д.
673460, Забайкальский край, Чернышевский
район, пгт.Чернышевск, ГРЭ Линия 1а, д.7 кв.1

Заинтересованное лицо:

ОАО «Чернышевскавтотранс»
673460, Забайкальский край, Чернышевский район,
пгт.Чернышевск, ул.Лазо, д.23а

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть объявлена 12.03.2014

Полный текст решения изготовлен 17.03.2014

г. Чита

Комиссия Забайкальского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии: Горбунова А.В., Врио руководителя Забайкальского УФАС России;

Члены Комиссии:

Макарова С.П., ведущий специалист – эксперт отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

Терпугова Ю.А., ведущий специалист – эксперт отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

рассмотрев дело №1 по признакам нарушения части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», содержащихся в действиях Администрации муниципального района «Чернышевский район»,

при участии ИП Размахниной Г.Д. и представителя Администрации муниципального района «Чернышевский район» Ларченко Г.С. (доверенность от 07.03.2014).

Заинтересованное лицо на заседание Комиссии не явилось, о времени и месте рассмотрения дела уведомлено надлежащим образом,

УСТАНОВИЛА:

По результатам рассмотрения жалобы ИП Размахнина Г.Д. в отношении Администрации муниципального района «Чернышевский район», выявлены признаки нарушения части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии с частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции. В том числе пунктом 3 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции запрещается нарушение порядка определения победителя торгов.

Администрацией муниципального района «Чернышевского района» проведен конкурс на право заключения муниципального контракта на осуществление перевозок пассажиров транспортом общего пользования по межпоселенческим маршрутам на территории Чернышевского района на 2013-2018 годы.

Лот №1: маршрут №112 Чернышевск – Новый Олов;

Лот №2: маршрут №105 Чернышевск – Укурей.

На участие в конкурсе по лоту №1 подали заявки два участника конкурса – ОАО «Чернышевскавтотранс» и ИП Размахнина Г.Д.

Извещением о проведении конкурса установлена дата начала подачи заявок – 23.10.2013.

В соответствии со статьей 448 ГК РФ, если иное не предусмотрено законом, извещение о проведении торгов должно быть сделано организатором не менее чем за тридцать дней до их проведения. Извещение должно содержать во всяком случае сведения о времени, месте и форме торгов, их предмете и порядке проведения, в том числе об оформлении участия в торгах, определении лица, выигравшего торги, а также сведения о начальной цене.

В нарушение указанной нормы Извещением о проведении конкурса установлена дата окончания подачи заявок – 12.11.2013 до 10-00, а сведения о начальной цене контракта отсутствуют. Таким образом, извещением о проведении конкурса установлен срок подачи заявок в 21 день.

В соответствии с пп.1 п.7.4.3. Конкурсной документации на проведение открытого конкурса на право заключения муниципального контракта на право осуществления маршрутных перевозок пассажиров транспортом общего пользования на территории Чернышевского района по межпоселенческим маршрутам (далее – Конкурсная документация), критерием оценки заявки является срок эксплуатации транспортных средств с даты его первичной регистрации в Государственной инспекции безопасности дорожного движения МВД РФ (до 1 года – 10 баллов, от 1 года до 3 лет – 8 баллов, от 3 лет до 5 лет – 6 баллов и далее).

При этом Конкурсная документация не содержит сведений о порядке начисления баллов в случае представления на конкурс участниками торгов нескольких транспортных средств – средний показатель за все представленные на конкурс транспортные средства или за каждое транспортное средство, так как любое из них может быть зарегистрировано как в срок до 1 года, так и в срок свыше 10 лет.

В соответствии с пп.2.1-2.5 п.7.4.3. Конкурсной документации, критериями оценки заявки (также без уточнения порядка начисления баллов – средний или за ТС) являются показатели комфортабельности транспортных средств, оцениваемых в 1 балл каждый:

- наличие кресел повышенной комфортабельности с регулируемым наклоном спинки сидения не менее двух третей от общего количества мест для пассажиров (пп.2.1);
- наличие багажных отделений, предусмотренных заводом-изготовителем (пп.2.2);
- наличие систем кондиционирования салона транспортного средства (пп.2.3);
- наличие устройства для открывания и закрывания сдвижной двери транспортного средства (электрический или пневматический привод) (пп.2.4);
- наличие специального оборудования, предусмотренного заводом-изготовителем для осуществления безопасной посадки и высадки пассажиров с ограниченными физическими возможностями (пп.2.5).

В соответствии с пояснениями Администрации муниципального района «Чернышевский район» от 20.12.2013 № 1-7/2149, при осмотре транспортных средств, заявленных на конкурс, который состоялся 18.11.2013, ОАО «Чернышевскавтотранс» представило три транспортных средства (K003EC 2010 г.; K330EC 2010 г.; K463HE 2011 г.), а ИП Размахнина Г.Д. – одно транспортное средство K830XA 2012 г. результаты осмотра отражены в приложении Акт осмотра транспортного средства. При оценке

транспортных средств ОАО «Чернышевскавтотранс» транспортному средству К003ЕС отдано наибольшее количество баллов.

Администрацией муниципального района «Чернышевский район» представлены Акты осмотра транспортного средства.

Из представленных Актов осмотра транспортного средства на ТС ОАО «Чернышевскавтотранс» и ИП Размахнина Г.Д. сделать вывод о комфортабельности транспортных средств и соответствие их пп.2.1-2.5 п.7.4.3. Конкурсной документации, по которым начисляются баллы, не представляется возможным, так как Акты осмотра ТС не содержат сведений о наличии либо отсутствии указанных показателей комфортабельности.

В соответствии с подсчетами Конкурсной комиссии Администрации муниципального района «Чернышевский район», по показателям комфортабельности транспортных средств разница между транспортными средствами ОАО «Чернышевскавтотранс» и ИП Размахнина Г.Д. заключается в наличии у транспортного средства ОАО «Чернышевскавтотранс» кресел повышенной комфортабельности с регулируемым наклоном спинки сидения не менее двух третей от общего количества мест для пассажиров и в наличии багажных отделений, предусмотренных заводом изготовителем, что не подтверждается актами осмотра транспортных средств и другими представленными в составе заявки документами.

Конкурсная документация содержит такой критерий как осуществление услуг по перевозке пассажиров – пп.3.1 п.7.4.3. (менее 1 года – 0 баллов, от 1 года до 3 лет – 1 балл, от 3 лет до 5 лет – 2 балла, свыше 5 лет – 3 балла).

Указанный критерий создает преимущества хозяйствующим субъектам, ранее осуществлявшим такие перевозки перед другими хозяйствующими субъектами на данном рынке услуг, что приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

В соответствии с пп.6.1 п.7.4.3. Конкурсной документации критерием оценки заявок является наличие на транспортном средстве:

- действующего абонентского терминала для осуществления мониторинга с использованием спутниковой навигационной системы ГЛОНАСС – 3 балла за каждое транспортное средство, заявленное для участия в конкурсе;
- контрольного устройства для непрерывной регистрации пройденного пути и скорости движения, времени работы и отдыха водителя (тахограф) – 2 балла за каждое транспортное средство, заявленное для участия в конкурсе.

При подсчете баллов за наличие на транспортном средстве ГЛОНАСС ОАО «Чернышевскавтотранс» и ИП Размахнина Г.Д. начислено по 3 балла, несмотря на представление участниками конкурса по три транспортных средства. Наличие системы ГЛОНАСС на транспортных средствах подтверждается актами выполненных работ у ИП Размахниной Г.Д. на три транспортных средства (ТС К412ОЕ; К252 ММ; К830ХА) и у ОАО «Чернышевскавтотранс» на одно транспортное средство из трех (К003ЕС).

При подсчете баллов за наличие тахографа ОАО «Чернышевскавтотранс» и ИП Размахнина Г.Д. начислено по 2 и 0 баллов соответственно. При этом наличие тахографа на транспортных средствах ОАО «Чернышевскавтотранс» подтверждается Актами осмотра транспортного средства на двух ТС из трех. ИП Размахнина Г.Д. для осмотра представляла одно ТС, на котором отсутствует тахограф. Сделать вывод о наличии либо отсутствии тахографа на двух других ТС ИП Размахниной Г. Д. не представляется возможным.

При этом Конкурсной документацией установлено требование о наличии в составе заявки копий документов на оснащение транспортных средств аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS (пп.19 п.3.2.2. Конкурсной документации) и копий документов на оснащение транспортных средств техническими средствами

контроля за соблюдением водителями режимов движения, труда и отдыха (пп.20 п.3.2.2. Конкурсной документации).

Заявка ИП Размахнина Г.Д. не содержит копий документов на оснащение транспортных средств тахографами.

Участнику размещения заказа отказывается в допуске к участию в конкурсе в случае непредставления определенных Информационной картой конкурса документов в составе заявки на участие в конкурсе или несоответствия заявки на участие в конкурсе требованиям конкурсной документации (п.7.2.1. Конкурсной документации).

Таким образом, заявки ОАО «Чернышевскавтотранс» и ИП Размахнина Г.Д. содержат неполную информацию и подлежали отклонению в соответствии с п.5.6 и п.7.2.1. Конкурсной документации.

В соответствии с пп.8 п.7.4.3. Конкурсной документации критерием оценки заявок является преимущества по провозной плате для отдельных категорий граждан (отсутствие преимуществ – 0 баллов, от 1 до 3 преимуществ – 1 балл, от 3 и более – 2 балла).

В составе заявки ОАО «Чернышевскавтотранс» представлена Справка по провозной плате, в соответствии с которыми установлено более 15 преимуществ по провозной плате для отдельных категорий граждан в размере 50%. В составе заявки ИП Размахниной Г.Д. установлено 3 преимущества по провозной плате в размере 100%.

Однако при подсчете баллов заявка ОАО «Чернышевскавтотранс» получила 0 баллов, а заявка ИП Размахниной Г.Д. – 1 балл.

Таким образом, в действиях Администрации муниципального района «Чернышевский район» содержатся признаки нарушения пункта 3 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, выражающиеся в нарушении порядка определения победителя торгов, что привело или могло привести к ограничению, устранению, недопущению конкуренции.

Представителем Администрации муниципального района «Чернышевский район» даны следующие пояснения.

Сокращение сроков подачи заявки произошло из-за незнания законодательства. При утверждении конкурсной документации принято решение об установлении срока в 20 дней, так как отсутствуют специальные законодательные акты, регламентирующие проведение конкурса на право осуществления пассажирских перевозок.

При подсчете баллов оценка проводилась не по средним показателям, учитывающим каждое транспортное средство, представленное на конкурс, а оценивалось по одному из транспортных средств от каждого участника, прошедших осмотр:

От ОАО «Чернышевскавтотранс» - Паз 32053 № К 003 ЕС 75;

От ИП Размахнина Г.Д. – Паз 3205407 № К 830 ХА 75.

Указанные транспортные средства были выбраны в связи с тем, что они не участвуют в осуществлении перевозок по другим маршрутам. Другие транспортные средства, указываемые в заявке на участие в конкурсе, выставляются как резервные.

Датой регистрации транспортного средства Паз 3205407 № К 830 ХА 75, представленного ИП Размахниной Г.Д. является 19.10.2012. Оценка и сопоставление заявок, поступивших на участие в конкурсе, проводилось 20.11.2013 (Протокол №5 от 20.11.2013). Таким образом, на дату рассмотрения заявок срок эксплуатации данного транспортного средства составил более года, в связи с чем ИП Размахниной Г.Д. по указанному критерию было присуждено 8 баллов.

По критерию наличия кресел повышенной комфортабельности ИП Размахниной Г.Д. присуждено 0 баллов, а ОАО «Чернышевскавтотранс» - 1 балл, так как при проведении осмотра транспортного средства сидения Паз 32053 № К 003 ЕС 75 (ОАО «Чернышевскавтотранс») были признаны комиссией более удобными, чем сидения Паз 3205407 № К 830 ХА 75 (ИП Размахнина Г.Д.). В Актах осмотра транспортного средства данные сведения не отражались.

Акты осмотра транспортных средств также не содержат сведения о наличии багажных отделений. Однако при осмотре транспортных средств в автобусе ОАО «Чернышевскавтотранс» комиссия посчитала наличие полок для ручной клади в салоне над сиденьями как наличие багажных отделений.

Наличие устройства для открывания и закрывания сдвижной двери при осмотре транспортных средств, наличие кондиционера и наличие специального оборудования для безопасной посадки и высадки пассажиров с ограниченными физическими возможностями также не отражалось в Актах осмотра транспортных средств, однако было оценено Комиссией при проведении осмотра.

Заводские особенности представленных на конкурс транспортных средств при осмотре транспортных средств и подсчете баллов не учитывались.

По критерию преимуществ по провозной плате для отдельных категорий граждан:

ИП Размахнина Г.Д. предложено 3 преимущества, начислено 1 балл;

ОАО «Чернышевскавтотранс» предложены преимущества, которые являются льготами, предусмотренными федеральным и региональным законодательством. Таким образом, ОАО «Чернышевскавтотранс» начислено 0 баллов.

При составлении протокола рассмотрения конкурсных заявок комиссией принято решение о допуске заявок, не содержащих документы об оснащении транспортных средств аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS и документы об оснащении транспортных средств техническими средствами контроля за соблюдением водителями режимов движения, труда и отдыха (тахографами), в связи с тем, что указанные пункты являются критериями заявок.

Рассмотрев представленные материалы и заслушав доводы сторон, Комиссия Забайкальского УФАС России пришла к следующим выводам.

Сокращение установленного ГК РФ срока подачи заявок на участие в конкурсе привело или могло привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, так как влечет неучастие неопределенного круга хозяйствующих субъектов в конкурсе ввиду недостаточности времени для формирования заявки на участие в конкурсе.

Конкурсная документация не содержит положений об оценке заявки участника конкурса по одному из представленных на конкурс транспортных средств, что привело к произвольному выбору транспортного средства, по которому оценивались поступившие заявки.

Акты осмотра транспортных средств, представленные Администрацией муниципального района, не отражают соответствие осматриваемого транспортного средства критериям, установленным Конкурсной документацией (показатели комфортабельности транспортных средств - пп.2.1 - 2.5 п.7.4.3. Конкурсной документации), по которым начислялись баллы.

Наличие в Конкурсной документации такого критерия как осуществление услуг по перевозке пассажиров (пп.3.1 п.7.4.3. Конкурсной документации) создает преимущества хозяйствующим субъектам, осуществляющим такие перевозки наиболее длительный период времени, перед другими хозяйствующими субъектами, которые хотели бы осуществлять свою деятельность на данном рынке услуг, что приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Конкурсная документация не содержит указаний о неначислении баллов при перечислении преимуществ по провозной плате для отдельных категорий граждан, которые являются льготами, предусмотренными федеральным и региональным законодательством. Таким образом, при оценке заявки ОАО «Чернышевскавтотранс» Конкурсная комиссия проигнорировала требования Конкурсной документации, начислив указанной заявке 0 баллов при указании более 15 преимуществ по провозной плате для отдельных категорий граждан, что соответствует 2 баллам (пп.8 п.7.4.3 Конкурсной документации).

Конкурсной комиссией Администрации муниципального района «Чернышевский район» также проигнорированы требования Конкурсной документации:

при рассмотрении заявок - об отклонении заявок в случае непредоставления определенных Информационной картой конкурса документов в составе заявки на участие в конкурсе (п.7.2.1), а именно: документы об оснащении транспортных средств аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS и документы об оснащении транспортных средств техническими средствами контроля за соблюдением водителями режимов движения, труда и отдыха (тахографами) (пп.19 и 20 п. 3.3.2 Конкурсной документации и пп.19 и 20 п.11 Информационной карты конкурса);

при оценке и сопоставлении заявок - о начислении баллов за каждое транспортное средство, заявленное к участию в конкурсе, за наличие на транспортном средстве действующего абонентского терминала для осуществления мониторинга с использованием спутниковой навигационной системы ГЛОНАСС и за наличие на транспортном средстве технических средств контроля за соблюдением водителями режимов движения, труда и отдыха (тахографа).

Таким образом, Администрацией муниципального района «Чернышевский район» совершены действия, которые привели или могли привести к ограничению, устранению, недопущению конкуренции, в том числе нарушен порядок определения победителя конкурса при подсчете баллов.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, статьей 45, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:


1. Признать Администрацию муниципального района «Чернышевский район» нарушившей:

часть 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» в части утверждения Конкурсной документации, содержащей положения о сокращении установленного ГК РФ срока подачи заявок на участие в конкурсе и устанавливающей такой критерий оценки заявки на участие в конкурсе как период осуществления услуг по перевозке пассажиров, что привело или могло привести к ограничению, недопущению, устранению конкуренции;

пункт 3 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» в части неправомерного допуска заявок ИП Размахниной Г.Д. и ОАО «Чернышевскавтотранс» и нарушения порядка определения победителя конкурса, установленного Конкурсной документацией, что привело или могло привести к ограничению, недопущению, устранению конкуренции.


2. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Забайкальского УФАС России для возбуждения дела об административном правонарушении, предусмотренного статьей 14.9 КоАП РФ.

Председатель Комиссии

 - А.В. Горбунова

Члены Комиссии

 С.П. Макарова

 Ю.А. Терпугова

В соответствии со статьей 52 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.