

11 01
11 20
B

Руководителю Управления Федеральной
антимонопольной службы по Забайкальскому краю

Минашкину Е.Н.

672000, Забайкальский край, г. Чита, ул. Лермонтова, 14

От Арсалановой Натальи Сандановны

672038, Забайкальский край, г. Чита, ул. Автогенная, 9 кв. 39а

+7 914 484 7977

Забайкальское УФАС России	
Вх. №	1532
от	04
	2014 г.

ЖАЛОБА

на действия заказчика – «Комитет жилищно-коммунального хозяйства» администрации городского округа «Город Чита», находящийся по адресу: 672007, Забайкальский край, г. Чита, ул. Курнатовского, 46 телефон (8-3022) 26-32-81, при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение услуг по отлову безнадзорных агрессивных животных на территории городского округа «Город Чита» с мая по декабрь 2014 года (включительно).

Уважаемый Евгений Николаевич!

На сайте госзакупок размещен муниципальный заказ за № 0191300010914000013 от 31.03.2014 года на проведение мероприятий по отлову безнадзорных агрессивных животных на территории городского округа «Город Чита» с мая по декабрь 2014 года включительно. Техническим заданием этого заказа предусмотрены следующие мероприятия: отлов животного, утилизация.

Обращаю Ваше внимание на нарушения, допущенные при размещении вышеуказанного муниципального заказа.

Пункт 2 ст.9 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» от 21 июля 2005 года N 94-ФЗ (далее - ФЗ-94) указывает, что муниципальный контракт заключается в порядке, предусмотренном ГК РФ и иными федеральными законами. Согласно статье 422 часть 1 ГК РФ договор должен соответствовать обязательным для сторон правилам, установленным законом и иными правовыми актами (императивным нормам), действующим в момент его заключения.

Также, согласно п.5 ст. 76 Конституции РФ законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам, в случае противоречия между федеральным законом и иным актом, изданным в Российской Федерации, действует федеральный закон.

Согласно ст. 137 ГК РФ к животным применяются общие правила об имуществе, поскольку законом или иными правовыми актами не установлено иное. При осуществлении прав не допускается жестокое обращение с животными, противоречащее принципам гуманности. Право граждан на владение животными, как имуществом, защищается ч.1 ст. 35 Конституции РФ.

В соответствии со ст. 230 ГК РФ лицо, задержавшее безнадзорный или пригульный скот или других безнадзорных домашних животных, обязано вернуть их собственнику, а если

собственник животных или место его пребывания неизвестны, не позднее трех дней с момента задержания заявить об обнаружении животных в милицию или в орган местного самоуправления, которые принимают меры розыску собственника. На время розыска собственника животных они могут быть оставлены лицом, задержавшим их, у себя на содержании и в пользовании либо сданы на содержание и в пользование другому лицу, имеющему необходимые для этого условия. По просьбе лица, задержавшего безнадзорных животных, подыскание лица, имеющего необходимые условия для их содержания; и передачу ему животных осуществляют милиция или органы местного самоуправления. Лицо, задержавшее безнадзорных животных, и лицо, которому они переданы на содержание и в пользование, обязаны их надлежаще содержать и при наличии вины отвечают за гибель и порчу животных в пределах их стоимости.

В силу п. 1 ст. 231 ГК РФ, если в течение шести месяцев с момента заявления о задержании безнадзорных домашних животных их собственник не будет обнаружен или сам не заявит о своем праве на них, лицо, у которого животные находились на содержании и в пользовании, приобретает право собственности на них. При отказе этого лица от приобретения в собственность содержащихся у него животных они поступают в муниципальную собственность и используются в порядке, определенном органом местного самоуправления. В случае явки прежнего собственника животных после перехода их в собственность другого лица прежний собственник вправе при наличии обстоятельств, свидетельствующих о сохранении к нему привязанности со стороны этих животных или о жестоком или ином ненадлежащем обращении с ними нового собственника, потребовать их возврат на условиях, определяемых по соглашению с новым собственником, а при недостижении соглашения — судом.

То есть, в силу положений ст. 230 ГК РФ подразумевается, что каждое безнадзорное животное, возможно, имеет собственника. Потенциально, любая отловленная собака может оказаться владельческой. По смыслу и названию этой статьи «безнадзорный или пригульный скот или другие безнадзорные домашние животные» называются собирательным юридическим термином "безнадзорные животные", в том числе в это понятие входят и ЛЮБЫЕ собаки и кошки, находящиеся в зоне отлова без сопровождения человека, в том числе без ошейника, без идентификационных меток, поскольку зоологические виды животных - «собаки» и «кошки» относятся к одомашненным видам животных, и точно установить, что у животного имеется либо отсутствует собственник в момент отлова невозможно.

Ст.ст. 230-321 ГК РФ не только устанавливают необходимый статус безнадзорного животного, но и порядок обращения с ним, а именно: отловленное безнадзорное животное должно содержаться в течение 6 месяцев лицом, его задержавшим, либо органом местного самоуправления вплоть до явки (обнаружения) собственника животного, либо до передачи животного в пользование и на содержание лицу, имеющему подходящие для этого условия.

Однако, Техническое задание обжалуемой документации об открытом аукционе не предусматривает возможность передачи животного заказчику (по требованию владельца) либо непосредственно владельцу, предусматривает содержание отловленных животных только в течение 15 дней, что противоречит положениям ст.ст. 230-231 ГК РФ.

Несоблюдение положений ст.ст. 230-231 ГК РФ ведет к нарушению имущественных прав граждан, так как зачастую, в общественных местах отлавливаются именно владельческие животные, находящиеся без сопровождения владельца из-за безответственного отношения владельцев животных к своим обязанностям по их содержанию. Законом определен срок в 6 месяцев для заявления гражданином права собственности на данный вид имущества. Если отловленные безнадзорные животные будут подвергнуты эвтаназии (в ходе отлова или в любой срок менее 6 месяцев после него или даже через 6 месяцев, но без приобретения имущественных прав на отловленное животное), даже селективной, выборочной эвтаназии (кроме вышеуказанных

исключений, предусмотренных ВП 13.3.1109-96), это будет являться нарушением федерального законодательства (п.9.5. Санитарных правил СП 3.1.7.2627-10 «Профилактика бешенства среди людей и статей 230-231 ГК РФ).

Техническим заданием, прилагаемым к обжалуемой конкурсной документации устанавливается утилизация отловленных безнадзорных животных. При этом показанием к эвтаназии является заключение ветеринарного врача. Прошу обратить внимание, что согласно положениям пунктов 3.2., 5.1.-5.3, 5.6., 6.1., 6.3., 6.4., 7.1.-7.3. действующих Ветеринарных правил по бешенству (ВП 13.3.1109-96), умерщвление безнадзорных животных может иметь место ТОЛЬКО в неблагополучных по бешенству районах города (на территории которых выявлен эпизоотический очаг бешенства и объявлен карантин, а не всего населенного пункта), при этом умерщвление может применяться ТОЛЬКО в отношении животных подозрительных по заболеванию бешенством, то есть животных с клиническими признаками заболевания, находящихся в населенном пункте, где установлен случай заболевания животных бешенством. При этом, труп или голова КАЖДОГО из таких умерщвленных животных, в обязательном порядке, незамедлительно направляется в лабораторию учреждения, имеющего лицензию на работу с микроорганизмами I-II групп патогенности, для подтверждения диагноза «бешенство» (при визуальном осмотре ветврача диагноз «бешенство» установить невозможно); для диагностики бешенства применяются методы микроскопического, серологического и молекулярно-генетического анализ, а также метод биологической пробы на мышах (является одним из обязательных при постановке диагноза); прижизненная диагностика бешенства практического применения не имеет.

Повышенная агрессивность животных не является основанием для уничтожения животных. Такие животные могут быть впоследствии пристроены, в том числе, для выполнения охранных функций. Умерщвление животного в виду его, якобы, агрессивного поведения (эта отговорка широко распространена среди ловцов безнадзорных животных) разрешено только в случае, если конкретно с этим животным вступал в контакт человек, подозрительный по клиническим признакам на заболевание бешенством, (а таких случаев считанные единицы), при этом, в случае, если такое животное агрессивного поведения не выказывает, его (как и любое другое покусавшее человека домашнее животное) надо не умерщвлять, а помещать в карантин на 10 суток, согласно п. 7.2. Санитарно-эпидемиологических правил СП 3.1.7.2627-10, утвержденных постановлением № 54 от 06.05.2010. Только если в течение этого срока у этого животного проявятся признаки бешенства, его умерщвляют, но при этом все равно обязательно материал от погибшего животного должен быть доставлен в специализированную лабораторию специалистами ветеринарной службы, а останки животного должны быть подвергнуты дезинфекции (эти требования никогда не выполняются ловцами в отношении умерщвляемых ими животных).

Больше никакие другие категории безнадзорных животных умерщвлению (усыплению) не подлежат

Устанавливаемое Техническим заданием умерщвление отловленного животного по причине его агрессивности Ветеринарными правилами ВП 13.3.1109-96 не предусмотрено.

Также Техническим заданием не оговорено наличие у Исполнителя стационара пункта приема и передержки безнадзорных животных либо договора с лицом, которое имеет такой объект и будет осуществлять в течение установленного федеральным законодательством срока (не менее 6 месяцев) содержание отловленных Исполнителем безнадзорных животных, что создает условия для нарушения Исполнителем п.9.5 Санитарных правил СП 3.1.7.2627-10 путем умерщвления безнадзорных животных в ходе отлова вместо их содержания.

Отдельно необходимо отметить, что указанный аукцион проводится на право заключения муниципального контракта на проведение мероприятий по обеспечению надлежащей санитарно-эпидемиологической обстановки и профилактики социально опасных заболеваний безнадзорных животных. Обращаю Ваше внимание, что из положений подпункта 49 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», статей 1, 6 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ, статьи 3 Закона Российской Федерации от 14.05.1993 № 4979-1 «О ветеринарии», Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» следует, что нормативно-правовое регулирование санитарно-противоэпидемических мероприятий отнесено к полномочиям субъектов Российской Федерации и в компетенцию органов местного самоуправления не входит, и согласно пункту 1 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» полномочия органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, установленным Конституцией Российской Федерации, указанные в пункте 2 настоящей статьи, осуществляются данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации.

То есть, осуществление мероприятий по обеспечению надлежащей санитарно-эпидемиологической обстановки и профилактики социально опасных заболеваний безнадзорных животных производится в рамках обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и предупреждения распространения заболеваний, передающихся от животных человеку, и администрация города Чита, как орган местного самоуправления, такими полномочиями не обладает.

Учитывая вышеизложенное, **ПРОШУ:**

провести проверку конкурсной документации муниципального заказа за № 0191300010914000013 от 31.03.2014 года на выполнение услуг по отлову безнадзорных агрессивных животных на территории городского округа «Город Чита» с мая по декабрь 2014 года включительно, признать обоснованной мою жалобу на условия конкурса и отменить проведение открытого аукциона по размещению данного муниципального заказа на условиях нам указанных условиях или признать недействительными его результаты, если к моменту рассмотрения моей жалобы данный аукцион уже состоится.

С уважением, Арсаланова Наталья Сандановна

07.04.2014 г.