



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Забайкальскому краю**

ул. Лермонтова, 14, а/я 803, г. Чита,  
Забайкальский край, 672000  
тел. (3022) 35-18-41, факс (3022) 32-12-31  
e-mail: to75@fas.gov.ru

30.04.2014 № 04-22- 1785

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Заявитель:**

**ООО «Пивоваренная компания  
«Балтика»**  
194292, Россия, г. Санкт-Петербург,  
6-й Верхний пер., д.3

**Ответчик:**

**Правительство Забайкальского края**  
672021, Россия, Забайкальский край,  
г. Чита, ул. Чайковского, 8

**РЕШЕНИЕ**

Резолютивная часть объявлена 28.04.2014  
Полный текст решения изготовлен 30.04.2014

г. Чита

Комиссия Забайкальского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: Минашкин Е.Н., руководитель Забайкальского УФАС России;

Члены Комиссии:

Горбунова А.В., заместитель руководителя, начальник отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Забайкальского УФАС России;

Терпугова Ю.А., ведущий специалист – эксперт отдела контроля размещения госзаказа и антимонопольного контроля органов власти,

рассмотрев дело №34 по признакам нарушения пунктов 2 и 3 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», содержащихся в действиях Правительства Забайкальского края, выразившихся в принятии Постановления от 01.08.2013 №318 «Об установлении дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции на территории Забайкальского края», которое приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции,

при участии представителей Правительства Забайкальского края Слепцовой Л.В. (доверенность от 20.12.2013 №А-08-10716) и Осипова Д.А. (без доверенности); представителя ООО «Пивоваренная компания «Балтика» Фоминой Е.А. (доверенность от 31.01.2014 №4/ШК);

**УСТАНОВИЛА:**

На рассмотрение дела поступило уведомление ООО «Пивоваренная компания «Балтика» об окончании реорганизации ОАО «Пивоваренная компания «Балтика» в форме его преобразования в ООО «Пивоваренная компания «Балтика», о чем в ЕГРЮЛ была внесена соответствующая запись. Таким образом, в деле о нарушении антимонопольного законодательства №34 поменялся заявитель.

Определением о приостановлении рассмотрения дела №34 Забайкальского УФАС России от 23.12.2013 в связи с рассмотрением судом дела, имеющего значение для рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства (дело №А78-7016/2013), дело о нарушении антимонопольного законодательства №34 было приостановлено на основании пункта 1 части 3 статьи 47 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

20.03.2014 вступило в законную силу решение Федерального Арбитражного суда Восточно-Сибирского округа по делу №А78-7016/2013, в соответствии с которым решение Арбитражного суда Забайкальского края от 29.11.2013 по делу №А-78-7016/2013 отменено, производство по делу прекращено.

Определением о возобновлении рассмотрения дела №34 от 04.04.2014 дело о нарушении антимонопольного законодательства №34 в отношении Правительства Забайкальского края было возобновлено.

Таким образом, рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства №34 рассматривалось в двух заседаниях (20.12.2013 и 28.04.2014).

По результатам рассмотрения жалобы ОАО «Пивоваренная компания «Балтика» на действия Правительства Забайкальского края, выявлены признаки нарушения пунктов 2 и 3 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции в части принятия акта, который приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Правительством Забайкальского края принято Постановление от 01.08.2013 №318 «Об установлении дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции на территории Забайкальского края», в соответствии с которым пунктом 2 установлены ограничения продажи алкогольной продукции индивидуальными предпринимателями и организациями (предприятиями) при оказании услуг общественного питания в нестационарных объектах, а также подпунктом 6 пункта 1 Постановления от 01 августа 2013 г. N 318, установлен запрет розничной продажи алкогольной продукции на вынос при оказании услуг общественного питания.

Правовые основы производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и ограничения потребления (распития) алкогольной продукции в РФ регулируются Федеральным законом от 22.11.1995 г. №171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – №171-ФЗ).

Абзацем 7 пункта 2 статьи 16 ФЗ №171-ФЗ (в редакции ФЗ от 18.07.2011 №218-ФЗ) законодателем введен запрет на розничную продажу алкогольной продукции в нестационарных торговых объектах.

Однако в силу положений Закона, содержащихся в абзаце 10 пункта 2 статьи 16 ФЗ № 171-ФЗ, указанный запрет не распространяется на розничную продажу пива и пивных напитков, осуществляемой индивидуальными предпринимателями,

при оказании такими организациями и индивидуальными предпринимателями услуг общественного питания.

Согласно классификации предприятий общественного питания в зависимости от характера их деятельности, приведенной в Национальном стандарте Российской Федерации ГОСТ Р 50762-2007 "Услуги общественного питания. Классификация предприятий общественного питания" (утв. приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 27 декабря 2007 N 475-ст) к предприятиям общественного питания в зависимости от характера их деятельности относятся и предприятия, организующие производство, реализацию продукции общественного питания и обслуживание потребителей с потреблением на месте и на вынос (вывоз) с возможностью доставки (рестораны, кафе, бары, закусочные, столовые, предприятия быстрого обслуживания, кофейни).

Согласно указанному стандарту к предприятиям общественного питания организующим реализацию продукции на вынос, т.е. требования к которым не содержит обязательного наличия собственного зала относятся: предприятия быстрого обслуживания, предприятия выездного обслуживания, предприятия, организующие доставку и обслуживание потребителей в номерах гостиниц и других средствах размещения.

Таким образом, иные категории индивидуальных предпринимателей и организаций (предприятий), осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания отличного от предприятия быстрого обслуживания, предприятия выездного обслуживания, предприятия, организующие доставку и обслуживание потребителей в номерах гостиниц и других средствах размещения, вправе осуществлять розничную продажу алкогольной продукции без каких-либо ограничений, в том числе на вынос. Тем самым вторая категория поставлена в отношении первой в преимущественное положение.

Согласно части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции. В частности, пунктами 2 и 3 указанной статьи запрещается необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами и установление запретов или введение ограничений в отношении свободного перемещения товаров в РФ, иных ограничений прав хозяйствующих субъектов на продажу, покупку, иное приобретение, обмен товаров.

Таким образом, действия Правительства Забайкальского края в части принятия Постановления от 01.08.2013 №318 «Об установлении дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции на территории Забайкальского края», которое содержит признаки нарушения пунктов 2 и 3 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

При рассмотрении дела представитель Правительства Забайкальского края с указанными доводами не согласился и пояснил, что Постановление от 01.08.2013 №318 принято в пределах полномочий Правительства Забайкальского края и в соответствии с законодательством РФ.

Заслушав стороны, ознакомившись с материалами дела, Комиссией Забайкальского УФАС России сделаны следующие выводы.

В соответствии с абзацем 2 пункта 5 статьи 16 Федерального закона от 22.11.1995 №171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», органы государственной власти субъектов РФ вправе устанавливать дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, в том числе полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции.

Установленный Постановлением Правительства от 01.08.2013 №318 «Об установлении дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции на территории Забайкальского края» запрет на розничную продажу алкогольной продукции в нестационарных торговых объектах является дополнительным ограничением, установленным в соответствии с законодательством РФ.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, статьей 45, частью 1 статьи 48 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», комиссия

**РЕШИЛА:**

1. Дело о нарушении антимонопольного законодательства №34 в отношении Правительства Забайкальского края прекратить в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых комиссиях действиях.

Председатель Комиссии



Е.Н. Минашкин

Члены Комиссии



А.В. Горбунова



Ю.А. Терпугова

В соответствии со статьей 52 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.