



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Забайкальскому краю

а/я 803, г. Чита, Забайкальский край, 672000
тел. (3022) 35-18-41, факс (3022) 32-12-31
e-mail: to75@fas.gov.ru

30.04.2014 № 04-22-1793

На № _____ от _____

Ответчик:

Администрация городского округа
«Город Чита»
672090, г.Чита, ул.Бутина, д.39

Заявитель:

Попова Галина Михайловна
г.Чита, ул.Автогенная, д.2, кв.1

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть объявлена 28.04.2014
Полный текст решения изготовлен 30.04.2014

г. Чита

Комиссия Забайкальского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии: Минашкин Е.Н., руководитель Забайкальского УФАС России;

Члены Комиссии:

Макарова С.П., ведущий специалист – эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

Терпугова Ю.А., ведущий специалист – эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти,

рассмотрев дело № 5 по признакам нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», содержащихся в действиях Администрации городского округа «Город Чита»,

при участия представителя Администрации городского округа «Город Чита» Кулагиной Е.М. (доверенность от 18.04.2014 №1048-9),

УСТАНОВИЛА:

По результатам рассмотрения жалобы Поповой Г.М. на действия Администрации городского округа «Город Чита» выявлены признаки нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с частью 1 статьи 9 Федерального закона от 12.01.1996 №8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» (далее – Закон о погребении) супругу, близким родственникам, иным родственникам, законному представителю или иному лицу, взявшему на себя обязанность осуществить погребение умершего, гарантируется оказание на безвозмездной основе следующего перечня услуг по погребению:

- 1) оформление документов, необходимых для погребения;
- 2) предоставление и доставка гроба и других предметов, необходимых для погребения;

3) перевозка тела (останков) умершего на кладбище (в крематорий);

4) погребение (кремация с последующей выдачей урны с прахом).

Согласно части 2 указанной статьи услуги по погребению, указанные в пункте 1 настоящей статьи, оказываются специализированной службой по вопросам похоронного дела.

В соответствии с частью 1 статьи 29 Закона о погребении органы местного самоуправления районов, поселений и городских округов создают специализированные службы по вопросам похоронного дела, на которые в соответствии с настоящим Федеральным законом возлагается обязанность по осуществлению погребения умерших.

Администрацией городского округа «Город Чита» конкурсные процедуры по выбору специализированной службы для предоставления услуг по погребению не осуществлялись. Специализированная служба, осуществляющая погребение на территории городского округа «Город Чита», отсутствует (письмо Администрации городского округа «Город Чита» от 26.03.2014 №И-1273).

Согласно части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Учитывая, что рынок осуществления услуг по погребению является конкурентным, в бездействии Администрации городского округа «Город Чита» содержатся признаки нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Представителем ответчика на заседание Комиссии представлены следующие объяснения.

До 2013 года специализированной службой по вопросам похоронного дела на территории городского округа «Город Чита» было ОАО «Забайкалспецтранс». Стоимость услуг по погребению утверждалась постановлением Управления регулирования цен и тарифов городского округа «Город Чита». В настоящее время специализированная служба на территории округа отсутствует. Конкурсные процедуры по выбору специализированной службы для предоставления услуг по погребению не проводились. Для проведения конкурса необходимо согласование стоимости услуг по погребению с Управлением регулирования цен и тарифов городского округа «Город Чита». При обращении за указанным согласованием, в согласовании таких услуг отказано в связи с тем, что в соответствии с частью 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции запрещается наделять хозяйствующих субъектов функциями и правами органов местного самоуправления. На сегодняшний день без определения стоимости гарантированного перечня услуг не представляется возможным проведение конкурса по определению специализированной организации.

В ходе рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства Комиссией установлено следующее.

В соответствии с пунктом 17 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения городского округа относится, в том числе, организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения.

В соответствии с частью 1 статьи 29 Закона о погребении органы местного самоуправления районов, поселений и городских округов **создают** специализированные службы по вопросам похоронного дела.

Таким образом, на органы местного самоуправления городского округа возложена обязанность по созданию специализированной организации по вопросам похоронного дела.

Кроме того, Федеральный закон от 12.01.1996 №8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» не предусматривает возможности проведения конкурсных процедур для выбора специализированной организации по вопросам похоронного дела.

До настоящего времени Администрацией городского округа «Город Чита» специализированная организация по вопросам похоронного дела не создавалась.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, статьей 45, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать Администрацию городского округа «Город Чита» нарушившей часть 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» в части бездействия по созданию специализированной организации по вопросам похоронного дела на территории городского округа «Город Чита» в соответствии с требованиями законодательства РФ.

2. Выдать предписание об устранении нарушений антимонопольного законодательства.

3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Забайкальского УФАС России для возбуждения дела об административном правонарушении, предусмотренного статьей 14.9 КоАП РФ.

Председатель Комиссии



Е.Н. Минашкин

Члены Комиссии



С.П. Макарова



Ю.А. Терпугова

В соответствии со статьей 52 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.