



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Забайкальскому краю**

ул. Лермонтова, 14, а/я 803, г. Чита,
Забайкальский край, 672000
тел. (3022) 35-18-41, факс (3022) 32-12-31
e-mail: to75 @fas.gov.ru

08.05.2014 № 04-22-*1921*

На № _____ от _____

Ответчик:

**Администрация городского поселения
«Забайкальское»**
674650, Забайкальский край, Забайкальский район,
п. Забайкальск, ул. Красноармейская, 26

Заинтересованное лицо:

**ЗАО «Эксплуатационно-строительная
компания – Забайкальск»**
674650, Забайкальский край, Забайкальский район,
пгт. Забайкальск, ул. Пограничная, д.11

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть объявлена 07.05.2014
Полный текст решения изготовлен 08.05.2014

г. Чита

Комиссия Забайкальского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: Минашкин Е.Н., руководитель Забайкальского УФАС России;

Члены Комиссии:

Горбунова А.В., заместитель руководителя управления;

Макарова С.П., ведущий специалист – эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Забайкальского УФАС России;

Терпугова Ю.А., ведущий специалист – эксперт отдела контроля размещения госзаказа и антимонопольного контроля органов власти,

рассмотрев **дело №11** по признакам нарушения части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», содержащихся в действиях Администрации городского поселения «Забайкальское», выразившегося в заключении договора безвозмездного пользования муниципальным имуществом без проведения процедуры торгов,

при участии главы Администрации городского поселения «Забайкальское» Ермолина О.Г.,

УСТАНОВИЛА:

Представители заинтересованного лица на заседание комиссии по рассмотрению дела не явились, представили пояснения от 05.05.2014 №01-14/44, в соответствии с которыми просили рассмотреть дело без их участия.

По результатам материалов плановой проверки, проведенной в отношении Администрации городского поселения «Забайкальское» сотрудниками Забайкальского УФАС России (Акт проверки от 23.05.2013 №6) выявлены признаки нарушения антимонопольного законодательства.

Согласно части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров.

В главах 3-4 Закона о защите конкуренции установлен запрет передачи муниципального имущества отдельным хозяйствующим субъектам без проведения торгов либо без осуществления иных публичных процедур, для соблюдения прав иных потенциальных участников рынка, которые имеют равную возможность реализовать право на такое имущества.

15.08.2012 Администрацией городского поселения «Забайкальское» заключен Договор безвозмездного пользования имуществом (далее - Договор) с ЗАО «Эксплуатационно-строительная компания – Забайкальск» без проведения процедуры торгов, в соответствии с которым хозяйствующему субъекту передано в безвозмездное пользование муниципальное имущество – Котельная, инв.№001048, общей площадью 68,5 кв.м. по адресу: пгт.Забайкальск, ул.Нагорная, 28 (приложение №1). Дополнительным соглашением от 18.09.2012 передано 6 водоклонок (приложение №2). Дополнительным соглашением от 19.11.2012 переданы материалы и оборудование (всего 88 наименований).

Таким образом, действия Администрации городского поселения «Забайкальское» по передаче муниципального имущества в безвозмездное пользование без проведения торгов содержат признаки нарушения части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции.

При рассмотрении дела представитель Администрации городского поселения «Забайкальское» пояснил следующее.

20.04.2012 в связи с неоднократными жалобами от населения и отсутствия тепла и воды в жилых помещениях, отсутствием топлива на котельной, расторгнуто концессионное соглашение на эксплуатацию объектов водо, теплоснабжения, водоотведения городского поселения "Забайкальскле", заключенного 23.06.2010 с ООО "Заб.В.Т.С.". Администрацией городского поселения с момента расторжения соглашения начата процедура подготовки к конкурсу по выбору нового концессионера.

15.08.2012 на заседании Комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности городского поселения "Забайкальское" принято решение о введении режима чрезвычайной ситуации на территории городского поселения.

В связи с невозможностью в короткие сроки провести конкурс по выбору нового концессионера и необходимостью мероприятий по подготовке объектов жилищно-коммунального хозяйства к отопительному сезону 2012-2013 принято

решение о заключении договора безвозмездного пользования муниципальным имуществом на время проведения конкурса.

14.12.2012 Администрацией городского поселения "Забайкальское" объявлено об открытом конкурсе. 14.05.2013 Администрацией проводился конкурс на право по результатам проведения конкурса заключено концессионное соглашение с ЗАО «Эксплуатационно-строительная компания – Забайкальск». Однако в настоящее время подписанное концессионное соглашение находится на регистрации, в связи с чем Договор безвозмездного пользования от 15.08.2012 был продлен до 01.06.2014.

Заслушав ответчика, рассмотрев представленные материалы, Комиссия Забайкальского УФАС России пришла к следующим выводам.

Пунктами 1-16 части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции предусмотрены исключения из общего правила, согласно которому заключение договоров безвозмездного пользования осуществляется только по результатам проведения торгов. Введение режима чрезвычайной ситуации таким исключением не является.

Концессионное соглашение от 23.06.2010 с ООО "Заб.В.Т.С." расторгнуто 20.04.2012. До 15.08.2012 Администрацией городского поселения какие-либо действия по распоряжению муниципальным имуществом не предпринимались.

Договор безвозмездного пользования имуществом от 15.08.2012 с ЗАО «Эксплуатационно-строительная компания – Забайкальск» заключен на срок до 31.12.2012 (п.7.1 Договора).

Указанный Договор продлялся следующими Дополнительными соглашениями:

- от 21.12.2012 - на срок до 15.05.2013;
- от 15.05.2013 - на срок до 15.08.2013;
- от 09.08.2013 - на срок до 31.12.2013;
- от 02.12.2013 - на срок до 01.06.2014.

Таким образом, Договор безвозмездного пользования имуществом от 15.08.2012 с ЗАО «Эксплуатационно-строительная компания – Забайкальск» является действующим.

Кроме того, Дополнительным соглашением от 18.09.2012 передано 6 водоколонок (приложение №2). Дополнительным соглашением от 19.11.2012 переданы материалы и оборудование (всего 88 наименований).

Таким образом, дополнительные соглашения от 18.09.2012 и от 19.11.2012 изменяют предмет договора (существенное условие договора безвозмездного пользования), тем самым являются новыми договорами безвозмездного пользования имуществом.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, статьей 45, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать Администрацию городского поселения «Забайкальское» нарушившей часть 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О

защите конкуренции» в части заключения с ЗАО «Эксплуатационно-строительная компания – Забайкальск» Договора безвозмездного пользования имуществом от 15.08.2012 и Дополнительных соглашений от 18.09.2012 и от 19.11.2012 без проведения торгов.

2. Выдать Администрации городского поселения "Забайкальское" предписание об устранении нарушения антимонопольного законодательства.

3. Передать материалы дела о нарушении антимонопольного законодательства специалисту Забайкальского УФАС России для привлечения к административной ответственности по части 1 статьи 14.9 КоАП РФ.

Председатель Комиссии

 Е.Н. Минашкин

Члены Комиссии

 А.В. Горбунова

 Ю.А. Терпугова

 С.П. Макарова

В соответствии со статьей 52 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.