



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Забайкальскому краю**

ул. Лермонтова, 14, а/я 803, г. Чита,
Забайкальский край, 672000
тел. (3022) 35-18-41, факс (3022) 32-12-31
e-mail: to75 @fas.gov.ru

07.10.2014 № 04-22- 4962

На № _____ от _____

Ответчик:

Правительство Забайкальского края
672021, Россия, Забайкальский край, г. Чита, ул.
Чайковского, 8

Заявитель:

Прокуратура Забайкальского края
672002, Забайкальский край, г. Чита,
ул. Амурская, 71

Заинтересованное лицо:

Фонд развития Забайкальского края
Забайкальский край, г. Чита, ул. Костюшко-
Григоровича, д.7, оф. 201, 202

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть объявлена 03.10.2014
Полный текст решения изготовлен 07.10.2014

г. Чита

Комиссия Забайкальского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии: Минашкин Е.Н., руководитель управления;

Члены Комиссии:

Терпугова Ю.А., ведущий специалист – эксперт отдела контроля размещения госзаказа и антимонопольного контроля органов власти;

Рыжкина А.В., специалист – эксперт отдела контроля размещения госзаказа и антимонопольного контроля органов власти,

рассмотрев в заседании дело № 38 по признакам нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», содержащихся в действиях Правительства Забайкальского края.

при участии представителя Фонда развития Забайкальского края Тарасевич Н.Н. (доверенность от 02.10.2014) и представителей Правительства Забайкальского края Лепшиной Е.А. (доверенность от 05.03.2013) и Савчук М.А. (доверенность от 18.09.2014),

Представители Прокуратуры Забайкальского края на заседание Комиссии не явились, о времени и месте рассмотрения дела уведовлены надлежащим образом.

УСТАНОВИЛА:

По результатам рассмотрения материалов, представленных Прокуратурой Забайкальского края в отношении Правительства Забайкальского края выявлены признаки нарушения антимонопольного законодательства.

Согласно п.3 ч.2 ст.21 Закона Забайкальского края от 17.02.2009 №125 ЗЗК «Устав Забайкальского края» высшим исполнительным органом государственной власти

Забайкальского края является Правительство Забайкальского края и иные исполнительные органы государственной власти Забайкальского края.

В соответствии со ст. 43, п. 1, 5, 6 ч. 2, ст. 44 Устава Забайкальского края, Правительство Забайкальского края является постоянно действующим высшим исполнительным органом государственной власти края. Правительство края обладает правами юридического лица, имеет гербовую печать.

Правительство края осуществляет в пределах своих полномочий меры по реализации, обеспечению и защите прав и свобод человека и гражданина, охране собственности и общественного порядка, противодействию терроризму и экстремизму; борьбе с преступностью; формирует иные исполнительные органы государственной власти Забайкальского края; управляет и распоряжается собственностью Забайкальского края в соответствии с законами края, а также управляет федеральной собственностью, переданной в управление краю в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации (пункты 1, 5, 6 части 2 статьи 44 (Устава Забайкальского края).

Согласно ч.2 ст.5, п.1 ч.1 ст.8 Закона Забайкальского края от 23.12.2009 № 326-ЗЗК «Об управлении и распоряжении государственной собственностью Забайкальского края» (далее - Закон № 326-ЗЗК) управление и распоряжение краевой собственностью от имени Забайкальского края осуществляет Правительство Забайкальского края.

В соответствии с ч.2 ст.8 Закона № 326-ЗЗК Правительство Забайкальского края вправе возложить исполнение полномочий, предусмотренных частью 1 настоящей статьи, на иные исполнительные органы государственной власти Забайкальского края.

Статьей 9 Закона № 326-ЗЗК установлено, что Забайкальский край осуществляет сделки, связанные с приобретением имущества в краевую собственность, использованием и отчуждением объектов краевой собственности, с Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями, юридическими лицами, гражданами и иными субъектами гражданских правоотношений.

Для приобретения имущества в краевую собственность, использования и отчуждения объектов краевой собственности могут совершаться любые сделки, не противоречащие федеральным законам и законам Забайкальского края.

Согласно пп. 9.4, 9.4.1, 9.4.6, 9.5.1 Положения о Департаменте государственного имущества и земельных отношении Забайкальского края, утвержденного Постановлением Правительства Забайкальского края от 25.02.2014 № 95, к полномочиям Департамента государственного имущества и земельных отношений Забайкальского края отнесено: управление и распоряжение государственной собственностью края от имени края; от имени края передает имущество в доверительное управление, сдает его в аренду, а также распоряжается им иными способами в соответствии с федеральными законами и законами края; выступает от имени края в качестве стороны в сделках с имуществом.

Таким образом, сделки по распоряжению краевой собственностью вправе совершать Правительство Забайкальского края и Департамент государственного имущества и земельных отношений Забайкальского края.

В соответствии с частью 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции запрещается совмещение функций органов местного самоуправления и функций хозяйствующих субъектов.

В нарушение указанной нормы Правительством Забайкальского края принято Распоряжение Правительства Забайкальского края от 30.05.2014 №328-р «О продаже жилых помещений с рассрочкой платежа» (далее – Распоряжение №328-р), в соответствии с которым Фонду развития Забайкальского края поручено осуществить продажу с рассрочкой платежа жилых помещений, находящихся в собственности Забайкальского края и расположенных в доме №68 по улице Забайкальского рабочего в г.Чита.

В Распоряжение №328-р внесены изменения Распоряжением Правительства Забайкальского края от 06.06.2014 № 345-р.

Кроме того, Правительством Забайкальского края в нарушение ч.3 ст.15 Закона о защите конкуренции принято Положение о продаже жилых помещений, находящихся в собственности Забайкальского края, с рассрочкой платежа, утвержденное Постановлением Правительства Забайкальского края от 11.05.2010 №183 (далее – Положение), в соответствии с которым оператором по продаже жилых помещений, находящихся в собственности Забайкальского края, с рассрочкой платежа, является Фонд развития Забайкальского края (п.2 Положения).

Представители Правительства Забайкальского края не согласились с представленными доводами и пояснили следующее.

В соответствии с Уставом Фонда Фонд является не имеющей членства некоммерческой организацией, учрежденной Забайкальском краем в лице Департамента государственного имущества и земельных отношений Забайкальского края, преследующей социальные, благотворительные, культурные и иные общественно-полезные цели, в том числе по развитию жилищного строительства в Забайкальском крае с применением долгосрочного ипотечного кредитования.

Распоряжение Правительства Забайкальского края от 30.05.2014 №328-р «О продаже жилых помещений с рассрочкой платежа» принято в соответствии с Постановлением Правительства Забайкальского края от 11.05.2010 №183 «Об утверждении Положения о продаже жилых помещений, находящихся в собственности Забайкальского края, с рассрочкой платежа». В соответствии с пунктом 2 Положения о продаже жилых помещений, находящихся в собственности Забайкальского края, с рассрочкой платежа, утв. Постановлением Правительства Забайкальского края от 11.05.2010 №183 (далее – Положение), Фонд является оператором по продаже жилых помещений (доверенным лицом).

Распоряжением Правительства Забайкальского края от 30.05.2014 №328-р Фонду поручается продажа с рассрочкой платежа жилых помещений, находящихся в собственности Забайкальского края. Директор указанного Фонда на основании доверенности Забайкальского края от 27.01.2014 №А-08-0681 представляет интересы Забайкальского края при заключении на основании распоряжений Правительства Забайкальского края договоров купли-продажи и ипотеки жилых помещений, находящихся в собственности Забайкальского края. Таким образом, Фонду полномочия (функции) не передаются, он выступает представителем от имени Забайкальского края. Властное решение о продаже жилых помещений принимает Правительство Забайкальского края, стороной в договорах купли-продажи с рассрочкой платежа выступает Забайкальский край.

Указание на то, что распоряжением Правительства Забайкальского края от 06.06.2014 №345-р внесены изменения в пункт 1 распоряжения Правительства Забайкальского края от 30.05.2014 №328-р ошибочно.

Рассмотрев представленные материалы и заслушав присутствующие стороны, Комиссия Забайкальского УФАС России пришла к следующим выводам.

В соответствии с частью 3 статьи 125 ГК РФ в случаях и в порядке, предусмотренных федеральными законами, указами Президента Российской Федерации и постановлениями Правительства Российской Федерации, нормативными актами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, по их специальному поручению от их имени могут выступать государственные органы, органы местного самоуправления, а также юридические лица и граждане.

Согласно пункту 2 Положения оператором по продаже жилых помещений в рамках настоящего Положения является Фонд развития Забайкальского края.

В соответствии с пунктом 18.1 Постановления Правительства Забайкальского края от 11.05.2010 №183 (далее – Постановление №183) основанием для продажи Фондом жилого помещения с рассрочкой платежа является распоряжение Правительства Забайкальского края, в котором указывается адрес, стоимость и кадастровый номер отчуждаемого жилого помещения.

В соответствии с доверенностями Правительства Забайкальского края от 31.10.2013 №А-08-8925 и от 27.01.2014 №А-08-681 директору Фонда развития Забайкальского края доверено представлять интересы Забайкальского края при заключении на основании распоряжений Правительства Забайкальского края договоров купли-продажи и ипотеки жилых помещений, находящихся в собственности Забайкальского края.

На основании изложенного Комиссией сделан вывод об отсутствии в действиях Правительства Забайкальского края нарушений антимонопольного законодательства.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, статьей 45, частью 1 статьи 49, пунктом 2 части 1 статьи 48 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Дело № 38 по признакам нарушения части 3 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», содержащихся в действиях Правительства Забайкальского края прекратить в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства.

Председатель Комиссии



Е.Н. Минашкин

Члены Комиссии



Ю.А. Терпугова



А.В. Рыжкина

В соответствии со статьей 52 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.